

每日养老资讯

2018年2月24日·星期六

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：济宁养老服务有实招，城乡养老机构再增 130 个.....	4
山东：平邑县发展医养健康产业，助力新旧动能转换.....	4
山东：枣庄市积极做好 2018 年省级财政奖励扶持优秀养老服务机构项目申报工作.....	5
山东：淄博市政府常务会议研究推进老龄事业发展和养老体系建设工作.....	6
山东：青州市志愿者连续七年拜大年关爱送进福利院.....	6
山东：潍坊市老龄办对 2018 年重点工作进行集中研讨.....	7
湖北：黄石市三措并举促文化养老见实效.....	7
四川：解读成都养老服务规划，养老服务信息平台今年全市覆盖.....	8
贵州：让“居家养老”不再孤独.....	9
贵州：支持商业养老保险资金参与地方项目建设.....	9
贵州：毕节养老示范项目建设列入 2018 年民生实事项目.....	10
江西：政府明确 2018 年 17 项涉老民生任务.....	10
民政部：我国养老机构数超 14.46 万家，5 年增长超 2 倍.....	11
“空巢老人”，中国式养老之痛？.....	11
异地养老探讨：老来犹北漂，谁解其中味？.....	13
“抱团养老”并非人人适合.....	15
2018 年：我国老龄化面临问题及应对措施.....	16
8 部委启动养老保险第三支柱工作；上海多数老人选择居家养老.....	18
热点新闻	20
报告显示：四成二孩家庭“养老焦虑”.....	20
民政部在春节前公布新一批涉嫌非法社会组织名单.....	21
民政部公布第三批涉嫌非法社会组织名单.....	21
老龄数据	23
我国养老机构数超 14.46 万家，65 周岁及以上人口占比 11.4%.....	23
政策法规	23
河北省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见.....	23
河北省卫生计生委办公室关于做好养老机构内设医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知.....	26
养老类型	27
北京：养老机构消防安全考核标准出台.....	27
山东：临泽县实现城乡日间照料中心建设全覆盖.....	27
山东：烟台市养老机构与医疗机构签约率年内达到 100%.....	27
高端养老扎堆，令普通市民望而却步：养老项目“高价化”偏离普惠方向.....	28
养老产业	29
中国网：承德市养老产业联合会积极为老人办实事.....	29
共享养老机构为养老破题提供选择.....	30
“银发浪潮”汹涌来袭，养老地产万亿蓝海盼破局.....	31

健康管理	33
冠心病发展到心力衰竭仅五步！把好四大关.....	33
养老地产	34
北京：365 套共有产权养老住房已售 143 套.....	34
养老金融	35
张岚 PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径——促进 PPP 支持养老产业的建议.....	35
社会保障	38
山东：枣庄市实施以“精准扶贫，关爱老人”为主题的“老年人关爱工程”.....	38
山东：龙口市领导节前走访慰问敬老院老人.....	38
养老保险将有第三重保障！它和个人储蓄有何不一样？.....	39
延迟退休：政策要落地，养老统筹应先行.....	40
国际交流	40
即将到来的全球性养老危机.....	40
评论：日本老龄化向中国发出及时警示.....	43
国外如何开展老年服务工作.....	44
快乐生活	45
四川：达州市老年大学参加庆新春关爱农民工专场文艺演出.....	45
老年说法	46
老龄化的速度决定赡养老人的法律体系还需不断完善.....	46
政府购买服务	46
广西诚信工程造价咨询有限公司关于居家养老基本保障购买服务（GLZFCG2018A0028）公开招标公告.....	46
安徽省养老服务体系建设项目采购代理机构项目公开招标公告（二次）.....	49
吉林省民政厅吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）公开招标公告.....	51
关于我们	53
联系我们	55

养老视点

山东：济宁养老服务有实招，城乡养老机构再增 130 个

今年济宁将全力推进养老服务提质，把全国养老服务改革试点建设作为“一号工程”，资助建成 30 个示范性社区养老服务中心，新建住宅小区配建养老设施，新增养老床位 5000 张等。

全国养老服务改革试点方面，济宁将出台《关于全面放开养老服务市场，推进居家社区养老服务的实施意见》《新建住宅小区配建养老设施建设、移交与管理、评估办法》。开展首届“孔孟之乡敬老使者”评选活动。按照社会运营、医养结合原则，资助建成 30 个示范性社区养老服务中心。新建城市社区日间照料中心 30 个、农村幸福院 100 个。推广应用养老管理平台、服务平台、信息网“两台一网”，实现县(市、区)全覆盖。

全面放开养老服务市场，吸引社会力量参与，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。推进公办养老机构改革，市社会福利中心二期养老院“公建民营”投入使用。推动医养融合发展，统筹医疗卫生、养老服务资源，新增养老床位 5000 张，其中护理型养老床位 3000 张以上。

落实社会救助与物价上涨挂钩联动机制，按照不低于上年度城乡居民人均消费支出 25% 和 30% 的比例动态调整城乡低保标准。落实低保老年人高龄津贴制度和困难失能老年人护理补贴制度。

(来源：齐鲁壹点)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46413>

山东：平邑县发展医养健康产业，助力新旧动能转换

2月22日，新春伊始，万象更新，在这个生机勃勃的时节，山东省召开了全面开展新旧动能转换重大工程动员大会，让全省人民看到了发展的机遇，看到了我省作为改革的先行军所负有的担当。会上，省委书记刘家义指出要集中培育“5+5”十强产业，前瞻布局新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代海洋、医养健康等新兴产业。近年来，平邑县借力“长寿之乡”品牌培育发展新动能，着力发展医养健康产业，助力新旧动能转换重大工程实施。

一、政策先行，推动养老健康产业发展

坚决做到优惠政策“一步到位”、服务投资者“一呼百应”、项目审批“一路绿灯”、损害投资者利益“一查到底”，营造“亲商、安商、富商”的浓厚氛围，用优质的营商环境和优厚的营商政策促进医养健康产业的发展。

多年来，通过资金扶持、行业引导，平邑县医养健康产业的发展已初见成效。以“老年人意外伤害组合保险”为内容的“银龄安康”工程，取得了良好的社会效益，年投保额达 300 多万元，与其他各类商业养老保险一并成为了社会养老保险的有效补充。依托丰富的物产资源，养生保健品行业也发展迅速，同时带动了农业、果林、医药及其加工业的发展，满足人们养生保健需求的同时，促进农民增收。

二、开放绿色通道，推动医养融合发展

依据《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》（国办发[2015]84号）和《医疗机构管理条例》相关规定，平邑县加快推动养老机构“医养”融合发展，为申办医疗资质的养老机构开通“绿色通道”，给予优先办理、优先审批的特殊待遇，向符合条件的申报医疗资质的养老机构及时发

放《医疗机构执业许可证》。

目前，平邑县已批准设立两家“医养结合”养老机构，设有中西医结合科门诊、预防保健健康科、急诊医学科、内科、外科、妇科、中医科、医学检验科、医学影像科等科室，设置床位240余张，配备医务人员32人，两处医疗机构均能满足院内老年人的医疗服务和生活照料需求。

三、创新方式，推动社会和居家养老服务业发展

根据《中华人民共和国老年人权益保护法》提出的“建立和完善以居家为基础、社会为依托、机构为支撑的社会养老服务体系”要求，平邑县加大对社会和居家养老服务业发展的投入，积极争取省级专项扶持资金，发挥财政资金的引导带动作用，鼓励社会力量兴办养老机构。

创新才能激发发展的新动能，平邑县不断探索养老服务业发展的新形式，着手开办县域居家养老信息服务中心，届时将开通老年人订购服务产品的热线电话、网络平台，让老年人足不出户即可享受到便捷化、个性化的家政养老服务，让养老服务适应新时代的要求，推动居家养老服务业的发展。

新旧动能转换的号角已经吹响，平邑县将以党的十九大精神为指引，贯彻落实新的发展理念，把握经济社会发展新常态，为把平邑建设成为“山清水秀·幸福和谐”的市域副中心城市而不懈努力。

(来源：平邑县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46453>

山东：枣庄市积极做好2018年省级财政奖励扶持优秀养老服务机构项目申报工作

枣庄市认真贯彻落实山东省老龄老龄办、省财政厅《关于推荐上报2018年省级财政奖励扶持优秀养老服务机构项目的通知》精神，积极做好2018年省级财政奖励扶持优秀养老服务机构项目申报工作，重点扶持医养结合类养老服务机构，着力提升养老机构服务能力和水平。

高度重视，强化领导，落实责任，周密部署，坚持公开、公正和评审确定的原则，真正把能起到示范带动作用的优秀养老服务机构推荐上来，严禁弄虚作假、徇私舞弊。严格按照《省级财政扶持城镇养老服务机构暂行办法》规定的扶持范围和条件(奖励扶持范围可扩大到50张床位以上)，按程序认真遴选推荐优秀养老服务机构(近3年已扶持的机构本年度原则上不再扶持，但经规划部门、建设部门批准并于2016年1月以来已扩建或有扩建任务的可申报)。重点扶持医养结合类养老服务机构(全省总量不少于60%)。将评审报告、《省级财政奖励扶持优秀养老服务机构审定表》、《省级财政奖励扶持优秀养老服务机构推荐汇总表》等材料报省老龄办。要严格按照省委办公厅、省政府办公厅《关于深化放管服改革进一步优化政务环境的意见》(鲁办发〔2017〕32号)有关要求，以及省老龄办公布的老龄工作系统涉政务服务事项证照或制式证明清单，按程序组织预审;对未列入清单的其他证明材料，一律不得作为审查要件要求预审对象主动提供，应采取其他合法合规方式取得。省里将组织评审组对各市上报的项目进行现场复核，并对近三年奖励扶持对象的资金使用情况抽查。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46438>

山东：淄博市政府常务会议研究推进老龄事业发展和养老体系建设工作

2月7日，淄博市委副书记、市长于海田主持召开市政府第24次常务会议，研究推进老龄事业发展和养老体系建设工作。

在听取了市老龄办主任李勇关于近年来全市人口老龄化形势、老龄工作开展情况和《淄博市老龄事业发展和养老体系建设规划(2018—2020年)》编制情况汇报后，会议指出，“十三五”时期是全市老龄事业改革发展和养老体系建设持续推进的重要战略窗口期，推动老龄事业发展和养老体系建设是践行以人民为中心发展思想的重要体现。会议强调，要健全完善老年人社会保障体系、养老服务体系和健康支持体系，丰富养老服务产业新模式、新业态，提高老年人生活水平。要加强老年人权益保障，推进养老服务标准化工程，增强老年人获得感幸福感安全感。

(来源：淄博市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46444>

山东：青州市志愿者连续七年拜大年关爱送进福利院

2月16日，农历大年初一上午，庆贺新春的鞭炮刚刚趋于平静，一百多名新老志愿者来到青州市社会福利中心，为住在那里的700名孤寡老人送红包和大红福，送上吉祥温馨的春节祝福，体现出全社会对老人们暖融融的关怀。

“大年初一敬老院拜大年送红包”活动，是青州市志愿者协会成立以来固定的公益活动，已经进行了七年，每年都有上百名志愿者带领孩子，捐出压岁钱，走进敬老院，为孤寡老人送红包、拜大年，送去浓厚的关爱和温暖。家长带着孩子参与活动，为的是培养孩子的尊老孝老情感，让孩子从小树立孝敬老人的观念，传承中国传统的孝德文化。

面对志愿者的到来，老人们显得很兴奋，接过手中的红包，老人高兴地与我们互相拜年，整个敬老院都沉浸在新年的喜悦与祝福之中。一位八十多岁的老人见到志愿者们来拜年，连忙回应“过年好！过年好！”老爷爷说他年纪大了，喜欢年轻人，我们来给他拜年，他很高兴。不少老人也都激动地说：“你们过节还想着我们，太感谢了！”

今年还来了一位特殊的志愿者，是青州市邵庄镇玉皇庙村的陈磊，2013年冬天，一场突如其来的大火，把家里烧了个精光，志愿者协会获悉后，伸出援手，资助他现金、床被、食用油等生活物资，帮助他全家度过了最困难的时期。这几年，勤劳能干的陈磊收入增加，家庭状况有了很大好转。这次特意参与拜大年活动，并且捐款捐物，回报协会对他的帮助之情。

市志愿者协会秘书长纪博说：春节是万家团圆的日子，我们也要让孤寡老人们享受到浓郁的节日气氛。协会连续七年，组织大年初一为老人“拜大年送红包”活动，一个红包虽然只有十元，但代表着社会各界爱心人士浓厚的尊老敬老情。青州市志愿者协会一定会将活动持续进行下去，希望更多的爱心人士也投入到尊老敬老的活动中，让老人们享受到温馨的关爱之情，体现青州市高度和谐的社会文明。

(来源：青州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46452>

山东：潍坊市老龄办对2018年重点工作进行集中研讨

为谋划好全年工作，加快推进老龄事业创新发展，在前期专题调研的基础上，近日，潍坊市老龄办对2018年重点工作进行集中研讨，查找工作推进中存在的问题和不足，共同探讨创新发展的思路举措。

研讨会采取负责科室汇报，全体人员讨论的方式进行。与会人员根据2018年“一六四四”工作思路，结合岗位职责，重点围绕城乡社区老年协会规范化建设、老年人权益保障、银龄教育和宣传信息、老年文体活动、银龄安康工程等五项重点工作进行交流研讨，客观分析推进计划中存在的不足，并提出具体可行的意见建议。集思广益、群策群力，共同谋划推动全市老龄事业创新发展的思路举措。

加强城乡社区老年协会规范化建设，通过完善手续合法运行，增设银龄家庭传媒大学学习教育窗口，设立银龄老年大学实体班次、银龄安康理赔服务点等，促进基层老年协会有序、健康发展。协调推动有关部门共同促进老年维权工作深入开展，不断提升老年人的获得感、幸福感和安全感。把电视课程、面授辅导、实体办学等多种方法结合起来，打造“线上线下双教育模式”的银龄教育品牌。结合建市70周年群众性系列活动，开展2018潍坊市老年文体系列十项活动，展示“活力银龄”风采，丰富老年人精神文化生活。着眼工程常态化、规范化、市场化建设，加强县级服务办公室、镇街服务站、村居服务专员三级工作网络试点建设，规范理赔程序和标准，形成让老年人“零跑腿”、一站式理赔服务体系，努力打造银龄安康惠老品牌。

市老龄办主任王勇在点评中强调，要进一步提高思想境界和工作站位，按照新时代新方位新坐标谋划老龄工作。一方面要充分发挥成员单位作用，群策群力、融合发展，以明确的任务目标、详实的推进措施、严格的责任考核，全力构建大老龄工作格局。另一方面要要做好结合文章，积极将研讨成果转化工作推进的具体举措，转变为创新老龄事业发展的强大动力，以团结奋斗的姿态，全力推动全市老龄事业高质量创新发展。

（来源：潍坊市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46451>

湖北：黄石市三措并举促文化养老见实效

自2017年以来，黄石市老龄办为进一步浓厚文化养老氛围，满足全市老年人日益增长的美好精神文化需要，积极整合部门资源，三措并举，努力促进文化养老见实效。

一是创新方式方法，活动平台载体多元化。于2017年7月和2018年元月分别成功举办首届“福彩杯”全市中老年人才艺大赛、首届全市老年春节联欢晚会和开展银龄行动送文艺下乡等多种方式开展文化养老活动，备受老年人的欢迎。首届全市中老年人才艺大赛从村(社区)开始报名，街办(乡镇)初选，各县市区遴选上报节目参加市级决赛，优秀节目向上推荐参加全省中老年人才艺大赛，荣获4金3铜的佳绩；首届全市老年春晚以“春暖黄石·幸福夕阳”为主题，包含合唱、舞蹈、京剧、时装秀等多种形式，14个精彩节目，300多名演员参加了演出。首届老年春晚节目遴选历时半年多，均由“我要上春晚”老年春晚2场海选赛和黄石市首届中老年人才艺大赛中优胜节目精选而成，为全市老年人提供了文化大餐。对于首届全市中老年人才艺大赛的优秀团队，择优让他们承接银龄行动项目，在敬老月和元旦春节期间为农村老年人送去文艺专场和举办为老服务文艺团队培训，受到老人们的一致好评。

二是整合部门资源，推进效果最大化。为了让这些形式多样的文化养老活动取得最佳效果，黄石市老龄办积极协调市民政局、市委老干部局、市文新广局，由四家单位共同发文，联合举办，各家单位发挥各自优势，共同发力，合力推进，活动效果超过预期。举办首届全市老年春晚，现场有400多

老人观摩，为了让更多的老年人分享到这台节目异彩纷呈、美轮美奂的视听盛宴，市老龄办积极协调市广播电视台来协办，2018年元月底在市广播电视台演播大厅完成录制，春节期间可以反复播放，让全市更多人老年人能分享到属于自己的春晚年夜饭。

三是提供资金保障，运作方式项目化。为了有序推进文化养老活动开展，黄石市老龄办积极争取市民政局的支持，从市福彩公益金列支十几万元专项资金，为文化养老活动提供经费保障。资金分设中老年人才艺大赛和银龄行动两个专项。采取项目化运作方式，对全市中老年人才艺大赛的部分优秀老年文艺团队，择优让他们承接市老龄办的银龄行动项目，承接文化养老服务的团队按规程向市老龄办申报(附活动经费明细)，市老龄办审核批复并组织实施，在敬老月和春节期间分别送文艺下乡到精准扶贫村、培训村级为老服务文艺团队;活动结束后由市老龄办核拨活动资金。一方面可以很好地发挥优秀老年文艺团队的作用，满足农村老年人精神文化需求;另一方面，也可以解决老年文化团队的活动资金短缺问题，此举深受基层老人和团队的欢迎。

(来源：黄石市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46441>

四川：解读成都养老服务规划，养老服务信息平台今年全市覆盖

养老服务业发展“三步走”

第一步（到2020年）形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系

第二步（到2035年）实现老龄事业和养老产业与经济社会发展有机契合

第三步（到本世纪中叶）全面完善养老基本公共服务，实现养老服务和养老产业全面协调可持续发展

养老服务既是民生领域的重要工作，又是经济领域的重要工作。成都市第十三次党代会、全市生活性服务业发展大会、市政府工作报告，都对养老服务工作进行了安排部署。在成都养老有哪些选择？有没有一些政策、制度可以更好更切实地帮助到市民呢？昨日，成都晚报记者邀请到成都市民政局局长张孝军，对成都养老服务规划进行解读。

据介绍，目前，成都全市80岁以上的老年人每月可领取50元以上高龄津贴，90岁以上老年人每月可领取200元以上高龄津贴，100岁以上老年人每月可领取500元以上高龄津贴。同时，对60岁以上经济困难老人每年给予500元的基本养老服务补贴，经济困难失能半失能老人每月给予200-600元不等的护理补贴。政府还通过购买服务方式，为经济困难的失能、高龄老人提供助餐、助医、助浴、助洁等多种居家服务。按照15分钟养老服务圈的要求，在城市社区建成日间照料中心1478个，在农村社区建成日间照料中心936个，建成农村居家养老服务中心150个，建设9家居家养老综合服务信息平台，为老年人提供免费、低偿或有偿的服务。“去年以来，我们开展养老服务质量提升行动，对养老设施进行安全改造，养老服务设施和服务质量明显改善。”

市民政局将成都养老服务业发展与市第十三次党代会绘就的宏伟蓝图相衔接，提出“三步走”。第一步，计划到2020年，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求；第二步，到2035年，按照加快建设高品质和谐宜居生活城市的要求，养老服务和养老产业制度更加完善，实现老龄事业和养老产业与经济社会发展有机契合，全面增强老年人获得感幸福感安全感；第三步，到本世纪中叶，按照全面建设现代化新天府和可持续发展的世界城市的要求，全面完善养老基本公共服务，实现养老服务和养老产业全面协调可持续发展，让所有老年人享有更加幸福安康的生活。同时，还对《成都市养老设施（机构）布局》、《成都市社区养老服务设施》这两项规划进行修编完善。

在“互联网+养老”方面，成都也有新举措。张孝军介绍，目前，成都推出“关爱地图”，也就是一个数据云平台，通过“互联网+养老”模式，推动养老服务线上线下相融合，更好为老年人服务。通过这张图，可以看到全市老人分布情况、身体状况、经济来源及养老服务需求，可以看到全市各类养

老机构、社区日间照料中心等养老服务设施点位的布局情况及他们所提供的服务内容，可以让养老服务更加便利、更加精准，解决养老资源信息不对称的问题。目前，全市各区（市）县已建成养老服务数据平台19家，今年区（市）县将全面建成养老服务信息平台，实现全市数据融合，构建覆盖全市的“关爱地图”。

（来源：成都晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46433>

贵州：让“居家养老”不再孤独

1月18日，记者从贵州省民政工作会议上获悉，2018年，贵州省民政厅将依托社区服务中心等设施，创新居家养老服务模式，让“居家养老”不再孤独。

会议指出，2018年，贵州省民政厅将重点着眼于满足老年群众美好生活需要，大力加强养老服务业发展，围绕“一个目标、三大板块、三大平台”总体思路，引导社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革，着力破除制约养老服务业发展的体制机制障碍，增强养老服务业发展活力。

会议强调，将大力发展居家社区养老服务，加强城乡养老公共服务基础设施建设，依托社区服务中心等设施提供养老服务。打造200个城镇社区老年人日间照料中心示范项目。推进智慧养老服务创新，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，创新居家养老服务模式，发展智慧养老服务新业态。开展农村居家养老服务试点工作，引导专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务。

同时，加强农村敬老院建设和改造，建设300个农村幸福院示范项目，打造一批满足生活不能自理特困人员集中供养需求的示范供养服务机构，拓展农村社区综合服务功能，提供养老服务。深入开展医养结合试点，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，建立养老机构内设医疗机构与合作医院间双向转诊绿色通道。充分发挥生态、气候、旅游等优势，建设一批集休闲旅游、度假养生、康体养老于一体的综合养老项目。深入推进养老院服务质量提升专项行动，着力解决影响养老院服务质量的突出问题，建立以质量和效益为导向的养老院服务发展新机制，打造人民群众住得起、住得好的养老院。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46426>

贵州：支持商业养老保险资金参与地方项目建设

为引导商业保险机构投资养老服务产业，拓宽商业养老保险资金投资渠道，贵州省近日出台政策明确商业养老保险资金可通过多种形式参与地方项目建设、服务相关产业发展、助力国有企业混改。

根据贵州省政府办公厅印发的《关于加快发展商业养老保险的实施意见》，贵州将支持商业养老保险资金通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、资产支持计划、保险资产管理产品等形式，参与全省重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等项目建设，服务科技型企业、小微企业、战略性新兴产业、生活性服务新业态等发展，助力国有企业混合所有制改革。

此外，贵州将引导商业保险机构以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，兴办养老社区以及养老养生、健康体检、康复管理、医疗护理、休闲康养等养老健康服务设施和机构，为相关机构研发生产

老年用品提供支持,促进医养融合发展,增加养老服务供给。

同时,鼓励商业保险机构积极参与国家养老服务业综合改革试点和国家级医养结合试点,加快推进贵阳等试点地区养老服务体系的建设。支持商业保险机构与政府合作,通过特许经营、购买服务、股权合作等方式参与养老社区、养老基地等建设。

(来源:中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46416>

贵州: 毕节养老示范项目建设列入 2018 年民生实事项目

毕节市政府公布了 2018 年“十个方面”民生实事,“每个县(区)建成一个 500 张床位以上的养老示范项目”被列入其中,写入《市政府工作报告》。

《报告》指出,按照习近平总书记在十九大报告中提出的“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”要求,全力抓好“十个方面”的民生实事。其中第四个方面明确要求“每个县(区)建成一个 500 张床位以上的养老示范项目”。

据悉,“十二五”期间,毕节市新增养老床位 1.62 万张,2015 年底达到 2.4 万张。“十三五”期间,毕节市将进一步加大对养老服务机构建设投入力度,重点建设康复护理型养老机构和床位,预计到 2020 年,全市养老床位将达到 3.5 万张。

(来源:毕节市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46416>

江西: 政府明确 2018 年 17 项涉老民生任务

近日,经江西省委、省政府研究决定,由省政府印发了《2018 年民生工程安排方案》,在连续 11 年大力实施民生工程的基础上,2018 年继续加大民生投入力度,共筹集财政性资金约 1600 亿元,着重围绕就业和创业、社会保险等 8 方面,集中办好涉及群众切身利益的 50 件实事,其中直接涉老的民生工程任务 17 项。

社会保险方面 4 项,一是按照国家统一部署,从 2018 年 1 月 1 日起,为 2017 年 12 月 31 日前办理退休手续的退休人员调整基本养老金。二是城乡居民基本养老保险参保人数达到 1800 万人,机关事业单位养老保险参保人数达到 137.5 万人,城镇企业职工基本养老保险参保人数达到 853 万人。三是将城乡居民基本养老保险最低缴费档次提高到 300 元,对建档立卡贫困户、城乡低保对象、特困人员、城乡重度残疾人等困难群体,由当地财政按照每人每年 100 元的标准代缴保费。四是由省、市、县三级财政共安排 2000 万元,为 60 周岁以上城乡特困老年人、重点优抚对象,70 周岁以上所有老年人办理人身意外保险。

抚恤和社会救助方面 9 项,一是将全省城市低保平均保障标准增加 50 元,达到 580 元,财政月人均补差水平增加 30 元,达到 380 元;将全省农村低保平均保障标准增加 35 元,达到 340 元,财政月人均补差水平增加 30 元,达到 255 元。二是将农村特困人员集中供养标准由每人每月 425 元提高到 455 元,分散供养标准由每人每月 320 元提高到 350 元。三是提高 21 世纪 60 年代精简退职老弱残职工月人均救济补助标准,城镇大集体困难企业未参保退休职工、手工联社大集体企业未参保退休职工和未参保返城未安置就业知青月人均养老生活补助标准,具体标准由各地自行制定。提标所需资金按属地原则由当地财政负担。四是提高企业军转干部和 1953 年底前参军后在企业退休的退役士兵生活补助标

准,进一步落实企业军转干部医疗专项救助政策;调整企业退休的参战参试退役士兵和原省属农垦企业部分退休人员生活补助标准。五是根据国家标准,落实残疾军人、三属人员、红军失散人员、60周岁以上(含60周岁)未享受到国家定期抚恤补助的农村籍退役士兵和居住在农村和城镇无工作单位、18周岁之前没有享受过定期抚恤金待遇且年满60周岁的烈士子女等人员的抚恤补助待遇;提高在乡老复员军人、在农村和城镇无工作单位的参战涉核人员和带病回乡退伍军人生活补助标准。六是由财政安排4.97亿元,按照每人每月50元的标准分别向困难残疾人发放生活补贴和重度残疾人发放护理补贴。七是由省财政安排1.4亿元,缓解重大疾病、重度残疾、自然灾害和突发性意外事件等造成的支出型贫困问题。八是对城镇居民中的独生子女父母,男性满六十周岁,女性满五十五周岁,按规定发放计划生育奖励金;对符合扶助条件的独生子女死亡家庭父母每人发放一次性扶助金。在全省开展计划生育特殊家庭住院护理补贴保险工作。九是由省级统筹安排资金,对符合规定的民办养老机构给予奖补;建立健全经济困难的高龄、失能老年人补贴制度,由同级财政安排补贴资金。

医疗保障方面3项,一是做好全额补助特困供养人员、最低生活保障对象、建档立卡贫困人口等困难人群参加城乡居民基本医疗保险工作,落实各项医疗保险扶贫政策。二是继续做好财政资助关闭破产改制及困难企业职工参加职工基本医疗保险工作。三是财政增加安排2.3亿元,将基本公共卫生服务财政年人均补助标准提高到55元,为城乡居民提供免费的基本公共卫生服务。

住房保障方面1项,对全省农村建档立卡贫困户、低保户、分散供养五保户、残疾贫困家庭等困难群众危房进行改造。

据了解,各市、县(区)政府还将结合本地实际,在省政府重点工作任务基础上,进行细化、实化和任务扩面及增加资金投入比例,让广大人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

(来源:江西省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46439>

民政部:我国养老机构数超14.46万家,5年增长超2倍

据中国之声《新闻和报纸摘要》报道,民政部统计数据显示,截至2017年9月,我国养老机构总数超过14.46万家,相比于2012年底的4.43万家增长超过2倍。近年来,我国养老机构建设力度和提质升级力度不断加大,养老服务水平持续提升。民政部副部长高晓兵表示,下一步要着力解决养老问题的供需矛盾,进一步加大居家养老服务的工作力度。

高晓兵:2017年通过大检查,通过整改,我们出台了养老院基本规范,我们称作“门槛式”规范,只有达到这个规范才能称作为养老院。下一步,还要出台分级养老院标准,引导养老院能够在更高标准上建设,为人民群众提供更好的服务。

(来源:央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46397>

“空巢老人”，中国式养老之痛？

中国“空巢老人”现状。随着中国跑步进入老龄化社会,60岁以上的老人数量快速增多,独居、孤寡的“空巢老人”也正以前所未有的速度增长。

城镇老人“巢更空”。有数据显示,2000至2010年十年间,中国城镇空巢老人比例由42%上升到54%,农村由37.9%升到45.6%。2013年中国空巢老人人口超过1亿。随着第一代独生子女的父母

陆续进入老年，2030年中国空巢老人数将增加到两亿多，占到老人总数的九成。

子女都去哪了？随着中国传统家庭结构的逐渐瓦解，比如以前还是儿子要负责父母的养老，现在因为许多子女婚后拥有自己的住房，与老人分开居住以及大批农民工离乡，使一些老人成为“空巢老人”。此外，中国的计划生育政策自实行以来，中国的人口增长速度相对缓慢了。现在好多家庭都是独生子女，比较多的也就是两个孩子。这些孩子成年后离开家乡另组新的家庭也容易造成“空巢老人”的产生。“空巢老人”的养老困境。过去，四世同堂的家庭模式为“老有所养”提供了家庭保障，而随着人口流动加快，居民住房条件改善以及民众家庭观念逐渐转变，儿女满堂、子孙绕膝的传统生活习俗在中国越来越鲜见，家庭养老的功能也愈发有限。

生活几乎不能自理

罗淑芳说：“女儿一家人一个月最多能来看望我们一次，女婿也是独生子，亲家那边也要照顾到，况且年轻人有自己的生活方式，工作压力也大，不能勉强。”目前罗淑芳与老伴（67岁）身体尚且硬朗，两人每月的4000多元养老金，也足以维持日常生活，“空巢”尚未带来实际的困扰。相比之下，北京东城区的李皖园老太的晚年生活就有些凄凉了。76岁的李老太身患两种慢性病，两年前行动不便后，最基本的吃喝都成了棘手问题。她告诉记者，社区曾经有过专门为老人开设的“小饭桌”（餐厅），后来由于用餐老人越来越少，小饭桌没多久就取消了。“现在只能靠女儿每周末过来帮忙做顿饭，或带来够吃一周的包子、饺子。”李皖园说：“女儿也53岁了，健康状况也不是很好，还有自己的家庭要照料。”为了尽量不拖累女儿，李老太的生活是：“晚上尽量少喝水、少吃饭，少去卫生间”，“也尽可能少洗澡，万一跌倒、摔伤，就太麻烦了。”不论是渴望儿孙亲情的罗淑芳，还是需要家人照料的李老太，空巢老人的背后是中国未富先老、未备先老的老龄化困境。（新加坡《联合早报》）

孝道观念逐渐解体

年轻子女责任缺失。近年来，因缺失关爱或得不到子女的赡养，空巢老人屡次成为欺诈案件的受害者，也有老人干脆把子女告上法庭。另外，空巢老人去世多日后才发现的人间悲剧也常见不鲜。为鼓励子女多尽孝道、多陪父母，中国政府在2012年提出了“新二十四孝”，希望唤醒青年人，尤其是习惯以自我为中心独生一代的孝心。新二十四孝要求子女“教父母学会上网”“经常给父母做饭”“长供父母零花钱”“给父母买保险”等。2013年，政府还将子女“应当经常看望或者问候老年人”正式入法，以期从法律层面敦促子女履行对老人的精神赡养义务。在传统孝道观念逐渐解体、人口流动加剧，尤其对于“421”家庭（一个孩子需供养父母、两对祖父母）来说，这些试图说服子女在物质和精神上承担起赡养老人责任的做法，显然很不现实。（新加坡《联合早报》）

如何破解“空巢”养老困局？

“空巢老人”的出现是中国社会发展进程中的一个现实问题，也是一个新问题。如何找到应对之道，才是我们的当务之急。

正确认识“空巢老人”问题。出生率下降和预期寿命增加正导致中国社会老龄化进程加快。2010年的官方普查数据显示，中国60岁及以上人口占总人口比例为13.26%，未来几十年这一数字将继续增长。过去中国由于传统家庭结构趋于稳定，这个问题还不明显。随着现代化进程的加快，传统社会渐行渐远，趋向解体，三代同堂、四世同堂的景象已经很难看到。从上个世纪七十年代末至八十年代初，我们的计划生育国策推行独生子女制，每个家庭基本上都是一个子女，给家庭赡养老人带来问题，也是赡养方式的问题。现在的新生代生长在文化断裂阶段，传统美德在新生代身上的痕迹不是很深刻。由于经济上的原因，这也是一个较为重要的原因，如果独生子女收入较高还能够照顾到家庭和老人，但大部分人都是职业一般，收入偏低，经济是一个限制。父母有养老金还能得到一些保障，如果没有退休金，光靠子女，就会给子女和家庭带来沉重的负担。可以说这四个问题是非常严重的社会问题。因为中国已经进入了老年化的社会，已经迎来了“银发浪潮”，所以，今后这个问题还将更加严重。

如何解决好“空巢老人”的问题？

首先，要尽早建立和健全养老保险制度。中国养老保险制度的重要性在于：建立完善的养老社会保障体系，为广大参保职工和离退休人员提供适当水平的基本生活保障；它是国有企业改革和经济结构调整的迫切需要；有利于改善居民对改革的心理预期，增加即期消费，促进我国经济的持续、快速增长；是应对人口老龄化的需要。其次，要让老年人融入充满活力的经济社会生活，充分发挥老年人人力资源优势的作用，并认识老年的价值，愉快安度晚年。再次，要尽快并认真建立农村养老制度，推广实施社会基本养老不仅在城市，即使在农村也日显其重要与紧迫。未来的我国养老问题，难点在农村，重点也在农村。还要积极推进社区养老建设，发挥社区养老功能。最后，积极发展老龄产业，开拓老年消费市场。根据老年人口的特殊需求推动老龄产业发展。所谓老龄产业，就是指由老年消费需求增长带动而形成的特色产业，它包括所有有关满足老年人特殊需求的商品生产、销售和服务等经济活动。其实无论是从心理还是身体方面，老年人照顾自己还是有一定困难的。尤其，“空巢老人”--这个似乎被我们经常忽视的新群体，更应该得到家人和社会的温暖和关爱。

国外如何养老？

日本：有大量与老年人有关的养老设施，包括可以利用“护理保险”的“特别养护老人院”和“护理老人保健设施”，以及民间运营的“收费老人院”和“带服务的老年人住宅”等，服务内容、居住目的、入住条件等各不相同。

荷兰：荷兰政府鼓励所有老年人居住在自己家里。无论是老人拥有房产还是租房，国家都会在其偿付能力基础上给予不同程度的资金补贴。对于完全失去自理能力或者患有严重疾病需要有人专门护理的老年人，养老院成为荷兰养老体系的集中保障。

新加坡：新加坡的中央公积金体系首要功能是养老保障，并在此基础上衍生出医疗保障和住房、子女教育等功能。一般家庭养老主要靠老人自己的公积金，也有少数是老人住房的“反向抵押”，即将住房抵押给政府，换取每月支取的款项。

美国：最为人们熟悉的一类养老服务是“护理服务设施”。除了一日三餐、个人照料等服务，更关键的是可为那些不需要住医院、但有更高护理需求的老年人提供长期专业级别的医护服务。设施内配有医疗人员值班，也分别受到联邦或州政府的认证、监督甚至定期检查。值得注意的是，这类设施服务价格不菲，但也是接受美国政府医保项目资金的“大户”。

加拿大：最为普遍的是各种档次的“独立生活”老年人公寓，接收的住户是生活能完全自理的退休老人。这类老年人公寓楼中除了一般公寓楼所拥有的私密生活空间和各种锻炼活动设施外，还提供医疗监测和应急支持、餐饮、清理房间、洗衣、组织社交和娱乐活动等老年人所需的服务。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46401>

异地养老探讨：老来犹北漂，谁解其中味？

春节期间，当年轻的北漂准备离开北上广时，白发北漂族却逆向而行。有这样一群人，人已老迈，身犹漂泊。背井离乡，栖身都市，心系儿孙。他们面对着陌生的城市，陌生的人群，陌生的气候，陌生的人文环境，陌生的生活方式。他们就是所谓的白发北漂族。随着城镇化导致人口迁徙的加大，越来越多的年轻一代到大城市寻找梦想，而中国传统文化里关于子孙、亲情、团圆的观念，又促使着老一代们不断涌向孩子所在的城市，照顾孩子以及孩子的儿女们。如今，老漂已经成为中国流动人口大军中的一个重要组成部分，也已经成为中国大城市中的一道风景线。随着城市化进程加快、老龄化加速和人口政策的松动，这个群体还将不断扩大。

为何出现白发北漂族？

国家卫生计生委流动人口司 2017 年 11 月 10 日发布的《中国流动人口发展报告 2017》显示，2016 年，中国流动人口规模为 2.45 亿人，近 6 年来中国流动人口平均年龄呈持续上升趋势，其中 60 岁以上流动人口从 2011 年的 0.5% 升至 2016 年的 2.8%。如今，老漂已经成为中国流动人口大军中的一个重要组成部分。有数据统计，截至 2016 年，中国有近 1800 万老漂人群。随着城市化进程加快和二胎政策，这个群体还在不断扩大。

有两类人最容易成为老漂。

一是老人自己本身的养老需要。一些老人投靠子女是因为自己的养老问题无法解决，只能投靠子女。二是为子女带孩子。孙子辈出生了，需要照顾，于是他们就北漂了。

中国的传统是“树高千丈叶落归根”。但那些白发北漂族，却逆向而行。为什么？我认为主要有这样几方面的原因：

一是人口和家庭结构发生了根本性变化。经济的发展，城镇化的加深，尤其是几十年的计划生育的实践，儿孙满堂这样的现象在中国基本上已经消失了，取而代之的大部分都是独生子女家庭。养老问题从而尖锐起来。老人独自生活在小城市甚至是农村，生活成了问题，尤其是失去劳动能力之后。在老家，儿女不在身边，社会养老体系不健全，还缺乏市场化的养老服务，尤其是农村富余劳动力的消失以及农村年轻劳动力的城镇化导致在农村雇佣保姆也已不现实。在这样的情况下，这些老人投靠子女就不可避免。

二是中国目前单个人的收入水平相对较低。一个人养不起一家人，必须夫妻二人共同工作才能养家。大城市的生活费用很高，尤其是高企的房价让年轻人不堪重负。孩子出生了，需要上学，以及参加各种培训班，这些都是很大的开销。一个小家庭，夫妻二人都出去工作才能养活自己和孩子。孩子出生了，需要照看，上幼儿园、小学需要接送。谁来做这些事情？孩子妈妈回家做专职妈妈吗？负担不起。雇保姆吗？一方面现在保姆很贵，另一方面还让人不放心。这种情况下，只好请老人出山。

在国外，经常会有结婚后，一方(特别是女方)退出劳动力市场，做专职妈妈，主要精力放在照顾孩子和家庭方面。这是因为人家在住房、教育、医疗等方面的支出相对不大，而劳动者的平均工资也较高，一个人的收入足以养活一家人。所以，从经济上说，人家就不需要老人来带孩子。

三是税收制度。国外一般是以家庭为单位征税，在计算应税收入的时候会考虑到赡养的人口数。他们先确定每个人的基本生活费标准，在计算应税收入时就按赡养人口数先扣掉生活费，然后再根据其他规则计算应税收入。与国外按家庭收入征税不同，中国按照个人征税，在中国现有的税收制度中没有考虑到赡养人口问题。因此，我也建议，尽快对个税制度进行调整，特别是要考虑到对老人孩子的赡养问题。

社科院此前发布的 2018 年《经济蓝皮书》建议，推进以家庭为单位缴纳个人所得税的改革。蓝皮书提到，优化个人所得税制度，实现由分类税制向综合税制的转变，通过综合收入、以家庭为单位纳税、完善费用扣除和税收抵免、完善累进税制等方面的改革，加强个人所得税的累进性。

四是人口政策。最近几十年来，中国一直在控制人口，上述税收制度其实也是控制人口出生的一个办法。过去很长一段时间，中国的人口政策都是在降低生育率，从而出现了人口的倒金字塔形，养老负担重。

五是源于中国的传统文化。在中国，上下辈两代人之间有强烈的感情，父爱、母爱是备受赞扬的一种感情，在中国传统意识里，父母要对子女无条件的付出，当儿女有了孩子，有孙子女需要照顾时，往往很多父母会义无反顾的帮忙照看孙子辈。基于这个原因，甚至还出现老夫妻两个两地分居的情况：一方照顾子女，一方照顾更年迈的老人。

六是中国老百姓的价值观问题。中国许多人现在过于注重物质生活，对家庭和生命的价值考虑不够。近几十年的计划生育，也导致了人民的价值观发生了变化，认为人口是负担，而忽视了人是真正的价值所在。中国古代有“十年树木百年树人”的说法，也有“孟母三迁”的故事，这些都是注重人的培养和价值的观念。但现在，这种优秀的文化似乎有些衰落。实际上，在北京年薪 30 万以上的劳动者并不在少数，这样的家庭一个人的收入应该养活得起这个家庭，但很多时候，为了追求更高的物质生活，他们还是夫妻二人都出去工作。结果，往往就需要老人来带孩子。

老漂内心孤独，需要更多关爱

他们日夜劳碌，既要照顾第三代，还要照顾第二代；他们为子孙花钱很慷慨，对自己却很吝啬；他们生活圈异常狭窄，精神孤独，甚至跟周围的人语言都不通，往往身在大都市中，却游离于社会之外，都市人遍地，却无一知音；有的老两口还两地分居，“留守”者缺乏照顾，漂泊者身心俱疲；他们由于没有本地医保而不敢生病，很多老人小病忍成大病。他们用生命的余光余热为社会、为子女贡献了许多，身心都承受了巨大的压力，却从未得到社会的关注。他们照顾着他人，难道他们自己不需要照顾？他们满足着别人的需要，难道他们自己没有需要？他们需要什么？他们应该怎样活？

他们怎么了？

首先，是内心孤独。他们拖着老迈的身躯，背井离乡地来到异地，有语言不通的障碍，生活习惯和生活背景存在差异。他们难以与周围的环境、与邻里融合。虽然是社会人，但是也是一个孤独的个体。他们没有倾诉对象，心理疲惫，缺乏各种社交活动，甚至自己不舍花钱去看场电影。其次，是医保等社会保障福利的报销和领取问题。白发北漂族都是从其他省市来到北京，他们普遍没有北京户口，因此，也难以在北京办理医保。很多都是在老家当地有医保，但一方面在北京就医和在当地就医的报销额度可能不同，另一方面，如果路途遥远，回当地报销的交通费等费用也较高。另外，还有落户问题和单身老人的再婚问题等。

怎么办？

这个世界不只是年轻人的，也是老年人的。基于老年人存在的上述问题，应该从子女方面和社会方面双方共同做好老人异地养老问题。对于成年子女而言，要多花一些时间陪陪老人，陪他们多说话，平时多一些交流，周末了可以多带父母出去逛逛。也可以教老人使用智能手机，学会网上购物、线上娱乐，比如淘票票赠送电影票、京东天猫的打折促销等，增加老人日常生活的乐趣。

同时，帮助老年人适应社会，尽可能的融入当下的环境，让他们多参加一些集体和社交活动。对于文化程度不高、对现代都市生活方式不熟悉的老年人还要帮助他们学习使用一些先进的设备，了解城市的运行方式，尽量帮他们克服文化程度不高可能引发的一些问题。比如，这些人如果不识字，可能就看不懂各种路牌、标语，让他们熟悉这些；去医院的话，他们可能自己难以找到相关的科室，就需要子女带领他们去，否则他们可能就会把小病忍成大病；吃药的时候，他们可能记不住医嘱，也看不懂文字说明，就需要子女事先按每天几次、每次几片把要放好，告诉他们按时吃药；等等。

除了精神上的关爱，也不妨多一些物质上的关爱，定期给老人零花钱，送节日礼品。把老人舍不得自己花钱买的東西买好。当然，养老并非只是单个人的问题，也是社会的问题。对于社会来说，还需要不断健全和完善医疗和保险待遇。一是，对于异地老人医保可以不回原籍，而通过异地领取的方式；二是，除了一线城市，可以考虑放开老人落户问题；三是多为老人提供一些可以交流的活动机会和场所，比如广场舞、老年活动中心、老乡群等。

（来源：中新经纬）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46410>

“抱团养老”并非人人适合

日前，浙江杭州的一个“抱团养老”试点引发全国关注。在一座200多平方米的三层农家小楼里，13位老人共同居住了5个月，相处融洽。这个样本引起了社会广泛关注，“抱团养老”也成为热词。这种养老方式究竟适合哪些人？本期，《生命时报》邀请中国老年学和老年医学学会老年心理分会秘书长杨萍为您解答。

新型养老模式让不少老人满怀期待。杨萍表示，“抱团养老”没有明确定义，主要是一些老人自发组团共同生活、互帮互助、和睦相处的形式。根据老人的不同特点和需求，“抱团养老”可有多种形式。一是居家“抱团养老”，几个关系融洽的老朋友住在一起，相互关照。二是社区“抱团养老”，老人白天去社区托老所，晚上回家，在得到家人和托老所工作人员照料的同时，还能结识更多

朋友。三是候鸟式及度假式“抱团养老”，北方冬天冷，一些老人结伴去海南等温暖的地方居住，还有些老人经常结伴自驾游或组团旅游。四是老人出于兴趣爱好，通过参加老年大学、老年合唱团、舞蹈团等聚到一起。

“抱团养老”有条件。杨萍认为，虽然“抱团养老”一方面缓解了子女忙于工作或生活在异地，无法照顾老人的困境，另一方面让老人有了更多情感关怀，但并非人人适合。哪些老人适合选择“抱团养老”呢？第一，年龄在75岁以下。因为，75岁以上老人健康风险较大，需要家人及专业养老机构精心照料，老人照顾老人的模式存在较大隐患。第二，生活能自理、无重大疾病。“抱团养老”可能涉及分担家务、互相照顾等问题，需要他人长期照料的老人不适合采取这种养老方式。第三，相互熟识。建议年龄相近、比较熟悉的老人“抱团养老”，大家对彼此的性格、生活习惯等有所了解，一起相处更和谐。比如，老同事、老同学、老朋友或同住一个村、社区，或有共同兴趣爱好的老人，可在一起“抱团养老”。

注意两方面问题。一方面是法律规范。老人应先订立契约再成团，尽可能将各种问题考虑周全。比如，成员的日常住宿、吃穿及相关费用如何分担，成员之间的照料义务和权利，如有纠纷如何解决等。另一方面是医疗保障问题。比如，“抱团养老”居住地附近是否有医院，老人突发疾病或身体不适时，是否能得到及时救治等。杨萍建议，老人应充分考虑上述问题再决定，切不可盲目跟风。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46411>

2018年：我国老龄化面临问题及应对措施

人口老龄化是指人口生育率降低和人均寿命延长导致的总人口中因年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长的动态。(1)指老年人口相对增多，在总人口中所占比例不断上升的过程；(2)指社会人口结构呈现老年状态，进入老龄化社会。国际上通常看法是，当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

根据1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》确定的划分标准，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，则意味着这个国家或地区进入老龄化。1982年维也纳老龄问题世界大会，确定60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%，意味着这个国家或地区进入严重老龄化。

一、人口老龄化现状分析

数据统计：2016年中国0-14岁人口为24438万人，2015年中国15-64岁人口为113833万人，2005-2010年中国0-14岁人口逐年下降，2010年0-14岁人口达到近十年最低值，为22259万人。2016年中国65岁及以上人口为15003万人，近十年65岁及以上人口逐年增加，人口红利逐渐消失，这意味着人口老龄化的高峰即将到来和创造价值的劳动力减少，医疗成本上升，给社会带来多方面的挑战。

2016年末中国大陆总人口(包括31个省、自治区、直辖市和中国人民解放军现役军人，不包括香港、澳门特别行政区和台湾省以及海外华侨人数)138271万人，比上年末增加809万人。2016年我国人口增速比2015年高0.09个百分点，或与我国放开二胎，生育率增加有关。2011-2016年我国人口总量增速保持在0.5%左右。

2016年全年出生人口1786万人，比上年多增131万人，人口出生率为12.95%；是2011年以来，增速最高的一年，这跟2015年出生率减少有关。由于部分省市二胎政策还没实施，加上传统文化的影响，部分人不太喜欢羊宝宝等因素的影响，2015年我国出生人口减少。二孩政策放开及2015年出生人

口减少，导致2016年出生人口增速加快。

2016年我国死亡人口977万人，人口死亡率为7.09%。从下图可以看出，2014-2016年我国人口死亡率增速逐年下滑。2016年死亡人口几乎与2014年持平。

人口自然增长率是指在一定时期内(通常为一年)人口自然增加数(出生人数减死亡人数)与该时期内平均人数(或期中人数)之比，一般用千分率表示。2016年我国人口自然增长率为5.86%，比上年提高0.9个百分点。由于2016年人口出生率增加，人口死亡率下滑，因此我国人口自然增长率也提高了。

二、人口老龄化发展预测

据统计，2015年60岁及以上人口达到2.22亿，占总人口的16.15%。预计到2020年，老年人口达到2.48亿，老龄化水平达到17.17%，其中80岁以上老年人口将达到3067万人；2025年，六十岁以上人口将达到3亿，成为超老年型国家。考虑到70年代末，计划生育工作力度的加大，预计到2040我国人口老龄化进程达到顶峰，之后，老龄化进程进入减速期。

全国老年人口将增加至1亿，届时80岁及以上的高龄老人将达到2400万，65岁以上空巢老人将超过5100万；到2025年，中国老年人口总数将近3亿，到2035年，我国将有4亿老年人，也即每三个人中就有一个是老年人，而且按照现在我国老龄化发展趋势，人口老龄化比例从20%提到30%只需20多年的时间，发展非常迅速。

我国60岁以上老年人口20243万，占总人口的14.9%。其中65岁及以上人口13161万人。全世界老年人口超过1亿的国家只有中国。2亿老年人口数几乎相当于印尼的总人口数，已超过了巴西、俄罗斯、日本等人口大国的人口数。如果作为一个国家的总人口数，也能排世界第四位。预计2033年前后将翻番到4亿，到2050年左右，老年人口将达到全国人口的三分之一，“银发潮”将对我国的经济、社会、政治、文化发展产生深远的影响。

三、人口老龄化面临的问题及对策

(一)人口老龄化面临的问题

1)趋向高龄的劳动人口，社会负担会增加

我国现在老年人口的比例不断上升，所以每年会有更多的人进入退休养老的状态。我国又是世界上人口最多的国家，所以老年群体相当可观。而我国并没有养老资金方面的积累，所以这些“退休”人员的上升的负担会加到“在职人员”，供养系数的增加直接落在了青壮年身上。在人口老龄化的初期阶段，劳动人口会上升。但是，随着时间的推移，妇女的总和生育率达到更替后，劳动人口数量会有所下降，青壮年的负担系数会上升。

2)养老制度的不完善

我国的经济水平相对比较落后，养老制度还并不完善，加之又出现了老龄化，这对我国养老制度是一次挑战，现在在资金上，我们已经处在寅吃卯粮的状态。我国一直提倡社会养老，但是随着老龄化加剧和制度的不完善，我国主要养老还是以家庭养老为主。特别是在农村，家庭养老体现的尤为突出。在城市，养老的重担压在了企业的身上，即使提高缴费率也难以完成沉重的养老任务。面对这种情况，所以我国在今年的两会期间，提出了养老金双轨制和延迟退休人口年龄的制度，虽然并没有全部运行，但是在某些地区已经开始试运行了。

3)对社会养老道德的影响

我国的老龄化也会引发一系列的社会问题，比如社会伦理道德问题。我国文化源远流长，从古代就一直有“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼”。这启示我们要尊老爱幼，而现在的问题是“尊老”。但是随着经济的发展，以及早期实行的计划生育，我国现在的家庭结构是“四二一”家庭，即四个老人，一对夫妻，和一个孩子的状态。很多人迫于生计，离乡外出打工，就造成“空巢老人”的状态，在广大偏远地区，更有甚者虐待老人，不赡养老人这种事件频频发生。

(二)人口老龄化解决对策

1)调整我国的人口结构

有人认为我国现在已经步入老龄化了，所以应该提高生育率，增加年轻人口在总人口的比例来应

对人口老龄化。但是我国 13 亿人口已经到来，我国总资本较多，但是人均资本较少。这种情况使我国不能单纯依靠出生率的增加来改变人口结构。而另外一方面生育率和生育结构该不该调整，怎样调整，这都是一个要慎重考虑的问题，需要我们去深入研究和探讨，一定要坚持适度原则。比如，如果我国要提高生育率，我国人口基数大，就会出现生育率过快增长的局面；相反，如果我们保持低生育率，那么我国的老龄化局面又会严重。总而言之，我国生育结构的调整必须要兼顾年龄结构的优化。

2)积极开发“银发市场”

随着我国老年人口的增加，我国出现了关于老年人的市场，这就是所谓的“银发市场”。老年人是有市场需求的，比如对健康的需求，以及对一些衣食住行等的需求，那么针对于老年人的需求，就会有市场供给，这便形成了老年市场。比如，保健品市场，医疗服务业，敬老院，以及现在的高校培育出来的专门为老年人提供服务和照顾的专业人才，这都伴随人口老龄化的加剧迅速发展。老龄化既是一种挑战，也是一种机遇，所以我们要大力发展老年人的市场。

3)建立和健全老年医疗保险制度

与总人口相比，老年人具有高患病率、高伤残率、高医疗利用率的特点。因此在建立面向整个人群的医疗保险制度的同时，有必要对老年人制定有关政策，以保障老年人医疗的基本需求。对于城镇人口需要完善职工基本医疗保险制度，建立多层次的医疗保障体系；而对于农村人口可以探索多种形式的健康保障方法。逐步建立城乡医疗救助制度，改善特困老年人的医疗条件。

4)要逐步实现健康老龄化

国际上的有关研究和经验均表明，疾病和伤残并不是老年期的必然产物，通过努力完全和可以把它们压缩到生命最后的较短时期内，即实现健康的老龄化，这是老年人及其家庭乃至老龄化社会的期望。其中要特别要注意家庭小型化趋势下老年家庭看护照料的供需状况，及时提供相应的帮助措施。

5)实行弹性退休年龄制度，充分发挥老年人力资源优势

我国实行性别、职业差异的退休年龄制，与那些预期寿命与我国同水准的国家相比，我国的退休年龄普遍较低。从而两种现象不可避免：一是退休人口大量隐性就业；二是退休时工龄越长养老待遇往往也就越优。前一现象使我们无法真实地了解、反映和掌握当前的就业状况；后一现象意味着求学时间越长退休时比同龄人的养老金会更低，这既不公平也不合理。

6)家庭养老逐渐向社会养老过渡

我国进入老龄化社会后，高龄老人迅速增加，对于老人在日常生活方面、医疗方面都需要人来照顾。目前的主要养老方式是家庭养老，由于我国实行严格的计划生育政策，近年来，独生子女已经进入婚配阶段，这些独生子女一方面要承受社会的残酷竞争，另一方面还要照顾“四二一”结构下的四位老人和一个孩子，这种压力难以承受。所以，我们政府要积极引导由家庭式的养老向社会式养老过渡。在养老机构上，我国现存的养老机构全是政府融资建设的，但随着老龄化的加剧，我国的养老机构供不应求，政府的力量远远不够，需要我们应该调动各方面的因素，实现由个人、企业、社会、政府相结合的养老机构。

（来源：中国产业信息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46427>

8 部委启动养老保险第三支柱工作；上海多数老人选择居家养老

人社部、保监会等 8 部委启动建立养老保险第三支柱工作

据中国保险报记者从人社部官网获悉，2月6日，人社部、财政部共同组织召开会议，会同国家发改委、国家税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。人社部表示，按照国务院关于逐步建立起多层次（三支柱）养老保险制度，合理分担国家、用人单位、个人养老责任的要求，人社部会同相关部门，根据经济社会发展，递次推动三支柱养老保险制度体系建设。

第一支柱方面，通过不断改革完善，已经形成城镇职工+城乡居民两大制度平台，截至2017年底，全国参加基本养老保险超过9亿人，积累基金4.6万多亿元。

第二支柱企业（职业）年金取得了积极进展。截至2017年底，全国已经有近8万户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了2300多万人，积累基金近1.3万亿元；职业年金正随着机关事业单位养老保险制度改革逐步建立。

第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设启动阶段。

财政部公布第四批PPP示范项目，涉八个养老项目

财政部6日发布《关于公布第四批政府和社会资本合作示范项目名单的通知》，确定北京市新机场北线高速公路（北京段）PPP项目等396个项目入选第四批政府和社会资本合作（PPP）示范项目，涉及投资额7588亿元。

养老类项目整理如下（部分）：

山西省吕梁市交城县社会福利养护院PPP项目

内蒙古国际蒙医药医养结合PPP项目

葫芦岛市老年公寓PPP项目

吉林省白山市怡康医养结合养老综合体·白山第二社会福利院

河南省南阳市桐柏县映山红健康养老养生产业示范园区

四川省宜宾市珙县中医院妇幼保健院迁建及医养中心综合建设项目

北京市出台16项安全标准考核养老机构消防安全

北京市消防局日前透露，联合相关部门制定16项安全标准，考核本市养老机构，全面提升养老服务行业消防安全管控水平。市消防局联合市民政局从安全布局、制度建设、人员配备、装修材料性能、消防设施、防火巡查、安全疏散、培训演练等16个方面的消防安全工作内容入手，逐一设定明确指标、标准，并委托咨询机构，对全市496家养老机构消防安全检查数据进行全面汇总、综合分析。

针对分析评估结果及指出的问题，充分发挥市老龄委、市防火委专家委员会的作用，组织对16项评估指标进行逐一把脉、诊断，研究解决现实性突出隐患问题，从加强监督检查、完善培训教育机制、强化消防基础设施改造建设、推行标准化管理、推广技防设施应用等方面，提出了13条消防安全管控措施。同时，结合全市养老机构服务质量大检查和星级评定，广泛组织开展养老机构消防安全标准化管理达标创建活动。截至目前，全市已有361家养老机构达到消防安全标准化管理标准。

上海市民调查：居家养老是多数老人首选

5100多户家庭问卷、8600多份成人问卷（15岁以上）、近1900份少儿问卷：上海大学“数据科学与都市研究中心（CenterforDataandUrbanScience,CENDUS）”历时一年于2017年7月完成了上海都市社区调查（ShanghaiUrbanNeighborhoodSurvey,SUNS）。调查对上海540个社区进行数据搜集，问卷对象包括居（村）委员会、业委会、物业公司、社会组织活动以及社会工作者等社区治理主体。调查人群包括户籍人口、非户籍人口的成年人和未成年人，关注的问题有就业、移民态度、教育、住房、养老等公共话题。澎湃研究所经授权选摘刊发调查的部分内容。本篇文章谈了上海老年人的精神状况，特别是孤独感，老年人的居住状况、养老意愿，以及老年人的社会支持。

（来源：搜狐）

热点新闻

报告显示：四成二孩家庭“养老焦虑”

2月22日，一项连续三年进行的“2.22”全国二孩家庭网络调查在广州发布。调查显示，二孩带来的焦虑正在从“纠结二不二、没人带娃”等，转化为对孩子教育的担忧。现场同时发布的“二孩焦虑指数”则显示，“养老”已成为上升最快的焦虑因素。这份网络调查由母乳爱志愿服务队、微信公众号“二孩妈妈进化论”、广东广播电视台广播新闻中心、广东新闻广播联合进行，广东省人口发展研究院、广州市妇联为本次调查提供指导，通过妈妈网等新媒体渠道征集了数千份问卷，其中二孩家庭占70%。

75%受访者“焦虑可控”

值得注意的是，在已育二孩的受访者中，有75%表示自己的“焦虑指数”位于50分以下，也就是“虽然感到焦虑，但压力可控”。但同时，也有25%的受访者表示“压力山大”。有6.18%的受访者表示自己极其焦虑，有过极端的念头。“这种情况值得注意。去年发生了多起母亲伤害，甚至杀害孩子的事件，大多数事件的起因都是当事者承受的高压无处释放。”调查发起方、母乳爱志愿服务队队长徐靓表示，发现二孩家庭尤其是母亲的高焦虑状态并予以纾缓，对于改善家庭关系、提升育儿友好度、净化舆论环境，有特殊的意义。

本次调查显示，15%的受访者表示理想子女数量为3个或更多，77%的受访者表示是2个，7%表示是1个。生育二孩后，回答“有职业规划、努力打拼中”的女性，只有37%。相比之下，却有63%的二孩母亲表示，对职业发展没有目标、没有规划、感到迷茫、对未来无能为力。在受访者自己开出的缓解“二孩焦虑”的“药方”中，选择“自我成长”来克服焦虑，或者通过学习来克服焦虑的受访者，不足25%。

“养老焦虑”上升最快

调查显示，在众多的焦虑因素中，养老焦虑上升尤为明显。2016年，表示有养老压力的受访者仅为两成。2017年，回答有养老压力的受访者近三成。而在今年，表示有养老压力的受访者高达45.65%。广东省人口发展研究院院长董玉整认为应辩证分析“养老压力增加”的问题。一方面，期望寿命增长，自己的长辈年龄增大，抚养长辈需要投入更长的时间、更多的精力，医药费居高不下，抚养老人也要更多的经济，于是感到养老压力增大。另一方面，自己只有一个孩子时，养育孩子的时间和精力和经济投入相对较小，而自己有两个孩子时，养育孩子的投入相对较大，再去抚养老人就会感到压力增大了。董玉整指出，二孩家庭面临着“上有二老/四老（双独家庭），下有两小”的局面，压力当然会增加。与此同时，随着晚育趋势的发展，35岁以上的孕产妇越来越多。二孩家长既要操心父母的养老问题，也要为自己担忧越来越逼近的养老问题，“养老焦虑”加倍。

专家：化解焦虑需配套政策

2017年，中国新出生人口数和人口出生率双双下降，引发舆论对“再生一个”的热议。

董玉整认为，生育意愿下降与否取决于内外两方面因素。从外在因素看，经济条件、社会福利、环境支撑、家庭和社会关系、就业发展压力等，都会影响生育意愿。从内在因素看，社会发展使得人们的生存方式和生育方式都发生了变化，应对生育养育的时间精力都显得不足，心有余而力不足，于是不敢生了。更深层次的原因是生育观念尤其是生育价值观发生了实质性的变化。人们更加注重自己的自由发展、更加注重自我的价值实现、更加注重个体的品位生活，不再将自己的希望寄托在下一代身上，不再将下一代当做实现自己理想的工具。董玉整呼吁，要化解“二孩养育焦虑”以及“养老焦虑”，政府需要“更加给力”，尽快出台相关配套政策。这些政策包括有关生育费用减免、生育期各种福利保障、养育费用支持帮助、妇女儿童健康护理、家庭收入税费调节降低、住房补助、教育补助

以及大力举办0-3岁托幼机构、公共场所设立母婴室、培养更多幼教和儿科医学人才、营造更加和谐的社会生育文化氛围，促进人口长期均衡发展。

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46408>

民政部在春节前公布新一批涉嫌非法社会组织名单

2月13日，民政部社会组织管理局公布了新一批未在民政部门登记的涉嫌非法社会组织名单。

“中国军民融合联盟”、“全国公安诗歌诗词学会”、“扶贫创业基金会”、“中国人工智能协会”、“中国健康工作委员会”、“中国城乡养老工作委员会”、“中国网络直播行业协会”、“全球跨境电商协会”等42家涉嫌非法社会组织名列其中。

当前，一些非法社会组织以圈钱敛财为目的，打着服务国家战略旗号、冠以“国字号”头衔招摇撞骗，严重损害了社会公众的合法权益；一些非法社会组织人员利用社交场合、节庆活动自我营销、故作玄虚，严重损害了社会组织的公信力。2月6日，民政部社会组织管理局对外发布关于提供非法社会组织活动线索的公告及名单后，社会反响强烈，在短短的一周内，就收到了大量举报。经过梳理，民政部社会组织管理局将第二批42家未在民政部门登记的涉嫌非法社会组织名单予以公布。这些组织中，既有打着军民融合等国家战略旗号，也有冒用公安部门等国家机关名义，更有紧贴社会热点，关乎扶贫创业、健康医药、城乡养老等民生利益的，容易误导公众、欺骗基层群众，必须坚决打击、以正视听。

民政部社会组织管理局有关负责人表示，非法社会组织的责任人要端正守法态度，树立法治观念，立即停止相关活动，自行整改解散，全面消除影响。对继续开展活动的，将坚决依法取缔，没收非法财产；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。近期，北京等地民政部门在公安机关的配合下，依法取缔了“中国少儿艺术教育家协会”、“中国能源装备协作会”、“国防教育宣传活动组委会”、“中国数字信息与安全产业联盟”、“中国体育企业家俱乐部”、“土壤环境修复产业技术创新战略联盟”等非法社会组织，起到了有力的震慑作用。

民政部社会组织管理局提示，公民、企事业单位或其他组织加入某个社会组织、参与其活动或与其合作时，可以通过民政部社会组织管理局官方网站“中国社会组织网”（网址：<http://www.chinanpo.gov.cn/index.html>）点击“全国社会组织信息查询”，或关注官方微信“中国社会组织动态”公众号（微信搜索：中国社会组织动态）点击“我要查询”，查验该社会组织是否依法登记，以避免上当受骗。

春节等节假日期间，民政部社会组织管理局在依托官网、官微提供自助查询服务基础上，为方便公众在社交活动等场合核实社会组织真伪信息，增加了在线服务功能。公众可将社会组织负责人名片或宣传品拍照后，添加“中国社会组织动态”微信公众号，通过“我要发声”栏目上传图片及信息。工作人员核实后将予回应，以更好地通过“互联网+”方式，为公众提供权威信息服务。

(来源：民政部门户网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46448>

民政部公布第三批涉嫌非法社会组织名单

民政部社会组织管理局 2月23日公布最新一批未在民政部门登记的涉嫌非法社会组织名单。

“中国美丽乡村产业发展委员会”、“国际奥林匹克智能机器人协会”、“全国产业创新研究院”、“中国汽配用品市场协会”、“中国 KTV 协会”、“中国古玩研究院”、“中国 白癜风医学协会”、“国家职业资格鉴定中心”等 40 家涉嫌非法社会组织在列。

- 1.中国美丽乡村产业发展委员会
- 2.国际奥林匹克智能机器人协会
- 3.国际绿色产业协会
- 4.中国高科技产业研究会
- 5.中国创新研究所
- 6.全国产业创新研究院
- 7.中国电子商务研究中心
- 8.中国科技金融法律研究会
- 9.中国汽车齿轮产销联合协会
- 10.中国汽配用品市场协会
- 11.中国汽车润滑油商会
- 12.中汽联汽车服务业总会
- 13.中国工程建设质量管理协会
- 14.中国水利技术信息中心
- 15.中国水利建设信息中心
- 16.中国 KTV 协会
- 17.中国青年社会学会
- 18.济南大学校友会
- 19.中国交通建设管理专业委员会
- 20.中联民族产业研究院
- 21.中国国家公园发展中心
- 22.中国环渤海旅游联合会
- 23.京港澳台古玩协会
- 24.中国作家书画院
- 25.中国轻工投资协会工艺美术研究会
- 26.中国古玩研究院
- 27.中华文化遗产保护研究院
- 28.中国文艺家艺术研究院
- 29.中国领导干部书画研究院
- 30.中国硬笔书法家协会
- 31.全国视觉艺术考评管理中心
- 32.国家职业资格鉴定中心
- 33.中国白癜风医学协会
- 34.国家健康管理中心
- 35.中国健康养老产业专业管理委员会
- 36.中央国家机关老干部健康促进中心
- 37.全国医药卫生人才专业技能考试中心
- 38.全国邢氏宗亲总会
- 39.中华倪氏湖北宗亲联谊会
- 40.世界陆氏宗亲联谊总会

(来源：民政部门户网站)

老龄数据

我国养老机构数超 14.46 万家，65 周岁及以上人口占比 11.4%

过去 5 年来，我国养老机构建设迎来快速增长。民政部统计数据显示，截至 2017 年 9 月，我国养老机构总数超过 14.46 万家，相比于 2012 年底的 4.43 万家增长达 226%。据悉，我国养老机构供给的主体是公办养老机构，其他形式的养老机构供给主体发展不充分，床位数供给量小，不能填补公办养老机构留下的供给缺口。我国老年人对养老机构的需求有较大的缺口，养老机构床位数供给远小于需求，供需矛盾十分突出。

目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，据国家统计局最新数据，60 周岁及以上人口 24090 万人，占总人口的 17.3%，其中 65 周岁及以上人口 15831 万人，占总人口的 11.4%。当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%，或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。中国老年人口比例严重超标。据悉，2000 年时，中国 65 岁以上老年人口占比 7%，此后不断攀升。2005 年中国 65 岁以上老年人口突破 1 亿人，达 10055 万人。2007 年中国 65 岁以上老年人口占比 7%，2016 年中国 65 岁以上老年人口突破 1.5 亿。2017 年中国老年人口进一步增长，达到 15831 万人，65 岁以上老年人口占比飙升至 11.4%。据悉，近十年，中国 65 岁以上老年人口不断增长，同比增速由 2008 年的 3.0% 增长至 2017 年的 5.5%。

目前，养老产业并不是传统意义上的独立产业，是随着财富阶层的增加和人口老龄化以及人口年龄结构的转变，为满足这样一些人群的需求而出现的新兴产业；是指为有养生需求人群和老年人提供特殊商品、设施以及服务，满足有养生需求人群和老年人特殊需要的、具有同类属性的行业、企业经济活动的产业集合；是依托第一、第二和传统的第三产业派生出来的特殊的综合性产业，具有明显的公共性、福利性和高赢利性。中国养老产业已经形成养老金融业、养老用品业、养老服务业和养老房地产业四大板块相互融合的态势。其中养老金融业是核心板块。根据测算，中国目前 30 到 59 岁的潜在老龄金融服务对象约有 6 亿左右，这意味着巨大的消费潜力。

（来源：中商情报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46408>

政策法规

河北省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见

冀政办字〔2018〕21号

各市(含定州、辛集市)人民政府,雄安新区管委会,省政府各部门:

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》(国办发〔2017〕59号)精神,加快推进商业养老保险业务发展,经省政府同意,结合我省实际,提出以下实施意见。

一、发展目标

坚持“改革创新、提升保障水平,政策引导、强化市场机制,完善监管、规范市场秩序”的原则,充分发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效升级等方面的生力军作用。以应对人口老龄化和保障改善民生为导向,到2020年,基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系,能够较好满足人民群众多层次养老保障需求。充分发挥政府引导和推动作用,创造良好的政策环境,使商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者,企业发起的商业养老保障计划的重要提供者,社会养老保障市场化运作的积极参与者,促进养老服务业健康发展,为全省金融安全和经济增长提供有力支持。

二、主要任务

(一)完善商业养老保险服务体系。

1.鼓励养老保险机构在河北发展专业机构。支持具有特色的商业养老保险机构在河北设立分支机构。引进符合条件的保险机构在我省投资设立养老社区,促进保险业与养老服务业融合发展。鼓励商业保险机构积极参与养老服务业综合改革试点,加快推进试点地区以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设。

2.支持商业保险机构为养老机构提供风险保障服务。在全省范围内发展适应养老机构经营管理风险要求的综合责任保险,提升养老机构运营效率和稳健性。支持商业保险机构发展针对社区日间照料中心、老年活动中心、托老所、互助型社区养老服务中心等老年人短期托养和文体休闲活动机构的责任保险。

(二)创新商业养老保险产品和服务。

1.大力发展多样化商业养老保险业务。支持商业保险机构针对独生子女家庭、无子女家庭等特殊群体设计不同的养老保险产品。根据多元化养老服务需求,探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。支持商业保险机构依法合规发展具备长期养老保障功能、满足长期或终身领取要求的个人养老保障业务。支持符合条件的商业保险机构参与个人税收递延型商业养老保险试点。机关事业单位基本养老保险参保人员,达到国家规定的退休条件并依法办理退休手续后,由本人选择按月领取职业年金待遇的方式,可选择一次性用于购买商业养老保险产品,依据保险契约领取待遇并享受相应的继承权。

2.支持符合条件的保险机构参与企业(职业)年金管理。积极发展与企业(职业)年金领取相衔接的商业养老保险产品,满足老年人养老保险保障需求。支持保险机构参与各类社会基本养老保险经办和养老服务业综合改革,促进其在基金受托管理、账户管理、投资管理等方面发挥更重要作用。要简化程序,优化流程,缩短时间,积极为商业保险机构报送的企业(职业)年金计划提供备案服务。

3.加强保险与养老机构合作。积极支持保险机构围绕老年人保险保障需求,以发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险、老年人住房反向抵押养老保险等为重点,建立健全我省商业养老保险保障体系。保险机构要积极探索创新商业养老保险产品,实现商业养老保险保障适度、保费合理、保单通俗、覆盖全面。逐步建立老年人长期照护、康养结合、医养结合等综合养老保障计划,健全养老、康复、护理、医疗等服务保障体系。

(三)合理引进和运用保险资金。

1.支持保险资金投资养老服务产业。向保险机构大力宣传我省营商环境,引导保险资金加大对我省的投资力度。健全城镇化投融资机制,积极利用保险资金支持基础设施和公用事业建设。支持保险业从提供资金支持、风险保障、服务衔接等方面,多角度、全方位参与养老服务业发展,鼓励兴办城乡居家养老服务中心、日间照料服务中心和农村幸福互助院,以及居家养老服务网络项目,为相关机构研发生产老年用品提供支持,增加养老服务供给。以投资新建、参股、并购、租赁等方式兴办养老社区以及养老养生、健康体检、医疗护理、休闲康养等养老服务机构,增加养老床位和养老服务供给,促进保险业与养老服务业融合发展。

2.发挥商业保险机构资金管理功能。支持符合条件的商业保险机构利用资产管理优势,依法依规有序参与基本养老保险基金和社会保障基金投资运营,促进养老保险基金和社会保障基金保值增值。

3.发挥商业养老保险资金长期投资优势。支持商业养老保险资金服务实体经济发展和经济转型升级。鼓励保险资金以多种方式支持重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等国家重大项目和民

生工程,服务科技型企业、小微企业、战略性新兴产业、生活性服务新业态等发展,助力国有企业混合所有制改革。

三、提升管理服务水平

(一)加强制度建设。进一步完善已有的行业服务评价体系,规范养老保险服务标准,建立以保障水平和参保群众满意度为核心的考核评价制度。有关部门、单位和商业保险机构通过签署协议的方式,切实加强参保人员个人信息安全保障,防止信息外泄和滥用。

(二)强化监督管理。健全多部门监管合作机制,按照职责分工加强对商业保险机构的监督检查,依法及时处理有关违法违规行为。保险监管部门要不断健全专业监管体系,强化商业养老保险销售、承保、理赔和服务等环节的监管,严肃查处销售误导、非理性竞争等行为,规范市场秩序。进一步完善商业养老保险业务市场准入、退出、招投标、理赔服务等制度。商业保险机构要主动接受和配合有关部门的监督和管理。

(三)提升服务质量。各保险机构稳步搭建以维护消费者合法权益为中心的运营管理体系,充分运用物联网、大数据等科技手段,改进销售渠道,创新服务模式。大力推进保单通俗化、标准化和承保理赔便捷化、规范化,运用电子保单、远程理赔等服务方式,提升保险机构管理水平和服务质量。

四、保障措施

(一)强化组织领导。各市、县(市、区)政府和省有关部门要高度重视商业养老保险发展工作,统筹谋划,密切配合,完善配套措施,及时协调解决商业养老保险发展中的重大问题。

(二)加强投资和财税政策支持。制定优惠政策吸引保险资金投资养老服务产业项目。有条件的市、县要出台鼓励政策,支持商业保险机构发展与养老产业相关的责任保险,降低各类养老服务设施运营风险。落实好国家支持现代保险服务业和养老服务业发展的税收优惠政策,对商业保险机构一年期以上人身保险保费收入免征增值税。优化纳税服务,简化办税流程,为现代保险服务业和养老服务业企业减负增效。

(三)完善保障政策。落实好养老服务设施用地保障政策。支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医院、门诊、康复中心等医疗机构,符合条件的可按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。支持商业保险机构开展住房反向抵押养老保险业务,在房地产交易、登记、公证等机构设立绿色通道,降低收费标准,简化办事程序,提升服务效率。加强高等学校保险专业建设,充实商业养老保险的相关课程或教学内容。

(四)加大宣传力度。大力普及商业养老保险知识,增强人民群众的养老保险意识。以商业养老保险满足人民群众养老保障需求为重点,大力宣传推广成熟经验。完善信息公开渠道和机制,建立社会多方参与的监督制度,自觉接受社会监督。加强行业自律,倡导公平竞争与合作,共同营造发展商业养老保险的良好氛围。

河北省人民政府办公厅

2018年2月13日

(来源:河北省人民政府办公厅)

河北省卫生计生委办公室关于做好养老机构内设医疗机构取消行政审批实行 备案管理工作的通知

冀卫办医〔2018〕8号

各市（含定州、辛集市）卫生计生委（局）、中医药管理局，华北石油管理局、中国石油天然气管道局卫生处，省直各医疗机构：

为贯彻落实《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》（国办发〔2015〕84号）要求，加快推进医疗领域“放管服”改革，进一步促进医养结合发展，满足人民群众健康需求，国家卫生计生委办公厅制发了《关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》，取消养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的行政审批，实行备案管理。现结合我省实际，提出以下要求，请一并遵照执行。

一、养老机构内部设置的诊所、卫生所（室）、医务室、护理站应当符合相应的医疗机构基本标准（见附件1），主要为服务对象提供健康管理、疾病预防、老年保健以及常见病、多发病的一般诊疗、护理，诊断明确的慢性病治疗、急诊救护、安宁疗护等服务，有条件的可以采取家庭病床、巡诊等服务方式。

二、养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，应当向所在地的县级卫生计生行政部门（含中医药管理部门，下同）或行政审批部门备案，并提交设置单位或者其主管部门设置医疗机构的决定和设置医疗机构的备案材料（见附件2）。

三、县级卫生计生行政部门或行政审批部门收到备案材料后，对材料齐全且符合本通知要求的，应当在10个工作日内发放《医疗机构执业许可证》；材料不全或者不符合本通知要求的，应当当场或在5个工作日内一次性告知备案人需要补正的全部材料及内容。

四、各级卫生计生行政部门、中医药管理部门要加强对养老机构内部设置的医疗机构的事中事后监管，县级卫生计生监督机构每年现场监督检查不少于2次（上级卫生计生监督机构抽查可计算在内）。备案部门应当于发放《医疗机构执业许可证》（该机构开业）后5个工作日内，通知同级卫生计生监督机构在3个月内进行第一次现场监督检查。

五、各级卫生计生行政部门、中医药管理部门应将养老机构内部设置的医疗机构纳入当地医疗质量控制体系；养老机构内部设置的诊所、卫生所（室）、医务室、护理站应当与周边医疗机构建立转诊协作机制，建立危重患者急救绿色通道，加强技术协作，不断提升技术水平，确保医疗质量和安全。

附件：1.养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的基本标准依据

2.养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的备案材料样式

河北省卫生计生委办公室

2018年2月14日

（来源：河北省卫生计生委办公室）

养老类型

北京：养老机构消防安全考核标准出台

北京市消防局日前透露，联合相关部门制定16项安全标准，考核本市养老机构，全面提升养老服务行业消防安全管控水平。

市消防局联合市民政局从安全布局、制度建设、人员配备、装修材料性能、消防设施、防火巡查、安全疏散、培训演练等16个方面的消防安全工作内容入手，逐一设定明确指标、标准，并委托咨询机构，对全市496家养老机构消防安全检查数据进行全面汇总、综合分析。

针对分析评估结果及指出的问题，充分发挥市老龄委、市防火委专家委员会的作用，组织对16项评估指标进行逐一把脉、诊断，研究解决现实性突出隐患问题，从加强监督检查、完善培训教育机制、强化消防基础设施改造建设、推行标准化管理、推广技防设施应用等方面，提出了13条消防安全管控措施。

同时，结合全市养老机构服务质量大检查和星级评定，广泛组织开展养老机构消防安全标准化管理达标创建活动。截至目前，全市已有361家养老机构达到消防安全标准化管理标准。

(来源：北京日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46424>

山东：临泽县实现城乡日间照料中心建设全覆盖

近年来，临泽县认真贯彻落实省、市政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》，连续六年将城乡社区老年人日间照料中心建设纳入为民办实事任务，县财政累计投入资金540万，县民政局、老龄办积极争取项目资金1000多万元，充分利用腾空的办公楼、闲置校舍、村委会办公用房和村域内闲置房屋等资源，通过新建、改建、扩建，完善设施功能，为城乡社区老年人提供相聚交流、互助互娱的场所。至目前，全县建成城市社区老年人日间照料中心6个，农村社区老年人日间照料中心(互助老人幸福院)71个，率先实现了城乡社区日间照料中心全覆盖。

建成后的城乡社区老年人日间照料中心由各乡镇(村、社区)管理运营，县老龄办制定了《城乡社区老年人日间照料中心管理运行考核细则》，通过季度检查、年终考核和平时检查掌握情况，以奖代补对日间照料中心给予8000-10000元的运营补贴，保障了日间照料中心的正常运营，有效解决了广大老年人生活孤独和精神寂寞空虚的问题。

(来源：张掖市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46449>

山东：烟台市养老机构与医疗机构签约率年内达到100%

每张床都有紧急呼叫系统，每层都有护士站，每栋楼都有康复医疗中心，医生们将为老人提供最全面的医疗服务，将在2018年投入运营的烟台市福山区社会福利中心，聚焦了很多老年人和子女的目光。目前，福山区社会福利中心主体建设已经完工，路面硬化、绿化工程已经完工，内部装修也正在

进行收尾工作，即将开始安装设备，招聘专业护理人员。

在福山区社会福利中心，阳光洒进了温暖的房间里，出了房间门，宽敞的活动中心里，老人们可以下下棋，打打乒乓球，还可以到老年课堂里，跟老师学习乐器。福利中心主任邢波介绍说，烟台市福山区社会福利中心总投资1.6亿元，占地85亩，总建筑面积4.6万平方米。一期建有1栋综合楼和4栋养老公寓楼，共设床位900多张，主要承担城市三无对象，农村五保对象的收养，社会老年人的代养，优抚对象集中供养以及流浪乞讨人员的救助等社会职能。福利中心配有医务室、阅览室、康复中心、文化活动中心、康复理疗中心，拥有专业的膳食服务，配备营养师保证老人三餐营养均衡；采用医用护理功能床，专业的医疗电梯为一些特殊需求的老人们提供便利。整个院区全部采用无障碍安全防护设计，外加人性化的设施配套，配有绿化园林、艺术景观、林间休闲道、休闲广场等绿化覆盖率达到60%。

烟台市从1987年开始进入老龄化，比全省早5年，比全国早7年，预计到2020年，老龄人口超过180万，占比将达到27%，无论从老龄人口数量，还是老龄人口占比层面，烟台市老龄化都走在全省前列。2017年，烟台市新增养老机构22处，新增机构养老床位4801张，新建城市社区老年人日间照料中心55处、农村幸福院105处。截至2017年底，全市养老机构总数达209处，日间照料中心总数377处，农村幸福院总数746处，养老床位总数5.92万张，每千名老人拥有床位37张。

养老，已经不仅限于舒适的环境，医疗资源的配备同样重要。近年来，烟台积极推动医养结合养老服务快速发展，医疗卫生机构与养老机构合作机制也逐步完善，推动养老机构通过设立医疗机构、与医疗机构建立协议合作关系等方式，提高养老机构提供基本医疗服务的能力和水平。截至2017年底，全市内设医院的医养结合型养老机构达10处，另有5处正在建设，25家设立卫生室，所有乡镇敬老院、67家养老机构与周边医疗机构建立合作关系，签约率达到73%。

2018年，烟台将逐步健全“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，推动养老服务再现新亮点。以养老服务业供给侧改革为主线，进一步完善养老服务体系，重点推动社区养老服务设施社会化运营，扎实推进全国医养结合试点建设，争取养老机构与医疗机构签约率达到100%，新增养老机构床位4000张、日间照料50处、农村幸福院110处，千名老人拥有床位达到38张。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46443>

高端养老扎堆，令普通市民望而却步：养老项目“高价化”偏离普惠方向

随着老龄化时代的到来，越来越多的人开始关注养老项目，包括万科、光大、远洋、北控、保利等在内纷纷在京布局高端养老机构。但记者调查发现，高端养老项目价格动辄每月过万元甚至数十万元，高档化趋势明显，这让许多对养老项目有需求的普通市民望而却步。

调查显示，近年来，大型地产企业纷纷布局各地养老项目。从某种角度说这是一件好事，因其满足了部分中高端群体的养老需求。但高端养老扎堆，动辄每月过万元甚至数十万元，令普通市民望而却步，就是一种非正常现象。

房企做养老地产，具有得天独厚的优势。楼盘的规模化发展将是养老项目落地的重要保障。同时，在各地严格管控房价的大背景下，相比房地产业被挤压的利润空间，医疗养老行业利润丰厚，成长看好，于是不少地产资本纷纷盯上针对老年人的医疗健康行业，高端养老机构此起彼伏。

虽然，房企做养老地产，是资本投资的选择自由，但养老项目过度“高价化”依然具备不少负面效应：一是普遍带高了养老价格。记者注意到，房地产等大型资本企业在北京投资养老机构，收费动辄上万元甚至几万元一个月已经屡见不鲜了。一些原本做“平价”养老机构起家的企业也开始向高端化的路线转型。“平价”养老机构将越来越少。二是加大了养老焦虑。当下独生子女这一代，家里对应着4位老人，随着他们年岁渐老，人们已经逐步意识到养老问题的严峻，有时甚至感到焦虑。但现在

养老市场价格居高不下，会令老人生出老无所养的恐慌、年轻人产生望而生畏的焦虑，严重影响家庭和睦与社会安宁。

资本追逐利润固然没有错，但开办养老机构属于民生工程，需要尊崇必要的养老责任与宏观调控，若养老院片面逐利，忽视社会责任，公共服务角色错位，加之管控乏力，“高价”扎堆，“平价”难寻，势必埋下社会隐患。

养老项目“高价化”偏离普惠方向。对此，相关主管部门要强化监管，严格高端养老的审核程序与价格督查，并出台相应激励政策，鼓励引导民营企业项目资金进入平价养老领域，另一方面，政府应加大资金投入和政策扶持力度，为养老床位提供建设支持，大力兴建普惠型公办养老院，探索共有产权房养老模式，积极鼓励居家养老、以房养老等新型养老方式，实实在在扩大“托底”容量，充分满足广大老人的普遍养老需求，真正发挥社会福利的保障作用，让老有所养、老有所依的阳光照进每一个家庭。

（来源：中国老龄网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46428>

养老产业

中国网：承德市养老产业联合会积极为老人办实事

承德市养老产业联合会坚持以养老服务为中心，以发展养老产业为目标，以提高老年福祉为目的，积极开展养老行业持续发展的相关活动，不断推进与拓展，积极走出承德，引进新观念、新技术、新项目，组织学术交流，与国家各部委、省市各部门和相关大专院校特别是国家老龄课题组积极沟通，推介承德养老，全方位开展工作，受到了各级主管机关表彰和奖励。据承德市养老产业联合会秘书长王伟先生介绍，该联合会是2015年3月成立的，是承德市养老行业协会。在承德市政府的支持和关注下，在承德市民政局的监督指导下，三年来，养老工作取得了很好的成绩与发展。

——广泛开展社会公益活动，助推爱老、敬老、助老的优良传统得以发扬光大

为了弘扬爱老、敬老、助老的优良传统，关心爱护老年人的身体健康，该联合会持续与承德市相关的三甲医院、养老机构和专家教授协作，深入社区为300多名特困家庭老年人进行了免费健康体检与养老护理，健康保健知识的讲解，受到了老人及家属的交口称赞和好评。

他们每年利用10月份的全国敬老月，在承德市中心广场举办“敬老月”活动，活动中，由联合会老年艺术团为老人表演文艺节目，展示老年人的风采，在宣传科学养老、孝道文化、国家养老政策宣传方面收到了很好的效果。2016年他们与承德市民政局联合开展了“养老护理技能进社区活动”。从2016年6月2日开始，到2017年5月27日结束，利用一年时间由承德市双桥区开始逐步推广到全市范围，先后举行了120场讲座，其中双桥区67场、高新区1场、双滦区25场、营子区3场、8个县24场，活动覆盖承德市八县四区的173个社区，得到了社区居民的热烈欢迎，取得了良好的社会反响。2017年还承接了河北省民政厅爱老、助残暖心续航社会工作项目，开展了关爱计划生育特殊家庭、伤残家庭的养老社会工作，本着助人自助的理念，利用社会工作者的专业技能，温暖了特殊家庭的老人。项目结束后，通过了省民政厅的专业评估。

——积极创办养老实体，努力打造示范性标杆养老机构

该联合会成立以来,围绕养老、敬老、助老这个工作重心,积极创办实体,于2016年成立了标杆示范性养老机构——承德市双桥区厚德老年公寓。这是一家医养结合的养老公寓,主要收住失能老人。厚德老年公寓全面采用国家和省市养老服务业标准,建立了科学有效的内部管理体系,并取得了显著成效,得到了各级专家的好评。2016年被承德市民政局确定为医养结合试点单位;2016年11月被全国老龄委评为全国爱心护理工程建设基地;2017年9月被承德市人口与计划生育协会确定为承德市人口与计划生育协会会员单位;2016年11月被承德市卫计委确定为计生家庭亲情关爱医疗养老示范基地;2017年6月率先通过全国长期护理险项目验收,成为承德市首批城镇职工长期护理保险定点服务机构,此项目是国家人力资源和社会保障部针对重度失能老人生活照料费用给予保障的社会保险制度,有效减轻了失能老人的家庭经济负担,国家养老机构有多位老人获得补贴。

在谈到今后的工作目标时,王伟说,老年产业是重大民生工程,需要社会组织细致的工作与家庭养老理念教育相配合,需要政府行政管理与社会组织协同相配合,需要市场配置与社会公益相统筹,多措并举,共同推进,所以我们的工作任重而道远。承德市养老产业联合会开展工作的同时,将组织联合医疗康复、养老保健专家和会员单位等,一同编制制定养老行业服务地方标准、运营管理体系、服务流程等,按照适老化、标准化、人性化设计,在承德市养老行业推广普及,并树立示范性的标杆龙头企业。

在谈到养老产业未来发展时,王伟说,养老产业没有经济效益的支撑是不会持续发展的,也不是单单集中在养老工作本身,更广阔的市场应该是在相关的周边产业,随着我国养老产业的逐步成熟,服务层次种类的细分,将给我们带来更广阔的发展空间。像我们养老产业联合会名字含义一样,将会联合更多企业家进入到养老产业这片蓝海中,服务社会,服务于每个家庭。创造更富有爱心,更富有人性,集政府、民众、企业三赢的持续发展产业。在今后的工作中,联合会将从社会责任出发,以宣传科学养老理念,推崇质量养老、尊严养老,努力践行,服务于承德养老产业,沟通协调,动员社会各方面的力量,共同推进养老产业的发展。

(来源:承德政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46409>

共享养老机构为养老破题提供选择

正月初五,位于朝阳区双桥西巷的恭和养老中心,老人们吃过午饭,正在欣赏小朋友们的钢琴演奏。包饺子、贴“福”字、看演出,首批入住北京市首个共有产权养老试点的老人们在这里度过了他们的第一个春节。目前,试点的365套共有产权养老住房已售出143套,一期已全部售罄,二期将于今年3月开售,产权持有者都将拥有50年的“不动产登记证”。未来,试点在获得市政府验收,达到“医养结合、共有产权”后,将向全市推开。

中国已进入老龄化社会,并有不断加强的趋势。未富先老之下,“如何养老”成为一道不可回避的难题。社会化养老固然专业,但也存在良莠不齐的行业问题,一方面优质公立养老机构物美价廉,但资源不足难以满足实际需求,甚至出现“百年难求一床”的情况;另一方面,民营医院收费过高、管理较差又影响了需求者的消费意愿,入住率偏低造成了资源浪费。

目前,各地尝试的社区养老、居家养老、互助养老、租房养老、卖房养老,都具有各自不可替代的优势,但也存在天然性的缺陷,主要是难以满足实际需求,无法实现多重养老模式的兼容,更无法有效弥补自身存在的天然短板,很难成为最优化的选择可能。比如,以房养老存在巨大的资金风险,并且受物价波动的影响太大,难有明确的预期;居家养老作为传统的模式,目前最受欢迎也最为普及,但自力与自济无以对接老有所养的权利诉求;社区养老固然可以发挥社会组织的力量,形成全民养老的格局,然而存在供需之间的矛盾和专业性不足,以及社会化程度不高等问题,社区照料中心、养老驿站等组成的新养老模式供应不足,都使其功能难以发挥。而“共有产权养老设施试点”将居家养老、社区养老和机构养老融合在一起,实现了养老的共享化,此类模式的出现为养老破题提供了更

好的选择。

“居室分割定向出售、公共服务空间持有经营、限龄人群居住”的共有产权养老服务模式不难理解，通过共有产权搭建了一个强大的支撑平台，并实现了资源的优化性组合。老人们有自己的房子和独立的空间，居家养老的愿望得到满足。养老服务者提供软硬件保障，与社区养老形成对接，可以把机构养老的专业化和社区养老的普惠性有机结合起来，更凸显了其优势。“医养结合、共有产权”模式，或许就是未来养老模式的普及版。

《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告(2017)》指出，截至2016年年底，我国60岁以上老年人口已达到2.31亿，养老是一个巨大的市场且潜力巨大，个性化需求对供给的多样性提出了要求。因而，养老不可能由单一模式包打天下，单维度的供给也无法满足绝大多数人的需求。养老必须实现市场化、社会化、个性化、专业化和共享化的结合，才能最终形成兼容性、广覆盖和全口径式的养老体系。从试点的情况看，共有产权养老模式提高了共享化水平和质量，不失为供给侧层面的优化性改革和创新。效果好坏是检验模式优劣的唯一标准，共享养老机构的尝试如何实现扩容与改良，如何在新建改建的基础上，整合现有的社会资源，并使之从小众化向大众化，从独享向普惠模式升级，需要从“如何养老”的宏大体系中去寻求出路。

(来源：广西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46412>

“银发浪潮”汹涌来袭，养老地产万亿蓝海盼破局

据联合国人口署数据，预计到2025年，我国65岁及以上人口数量将达到2亿，2050年将突破3亿。目前社会上的养老服务、养老机构、养老床位、护理人员等却呈现出了供给不足的格局。

随着老龄化时代到来，近两年来养老产业迎来投资并购热潮，但其投入大、投资周期长等特点也使得蠢蠢欲动的资本方颇为犹豫。这种长期投入、持有运营型的地产模式，与以往房企的短期盈利生存模式天然不符，任何一点前期的预估不足，都可能造成投资风险。未来或可借鉴新加坡、日本和美国成熟的养老产业经验，由政府补贴和企业运营双管齐下，既能实现老人的“老有所养”，又可以让企业实现资金回笼和利润增长。1.5个亿——这是2017年末我国65周岁及以上人口的数量，和俄罗斯全国人口总数几乎相当。随着人口老龄化程度日趋明显，我国已经成为全球老龄人口最多的国家之一，如何解决“中国式养老”的问题备受关注。十九大报告中明确指出，要实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。近两年，在国家的扶持下，养老地产行业迎来了政策红利期，得到了快速的发展，由龙头房企牵头的项目在一线城市全面开花。但在养老地产概念炒得火热的同时，一方面，高昂的收费标准让具有养老需求的普通人望而却步，被诟病为“富人的游戏”，另一方面，回报周期长、盈利难让习惯于高周转和高利润的房企陷入了两难的境地。面对这片拥有巨大潜力的蓝海，到底该如何挖掘其价值？

沉睡中的市场

根据国家统计局发布的数据显示，近两年我国老龄化速度在明显加快。截至2017年末，我国60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。据联合国人口署数据，预计到2025年，我国65岁及以上人口数量将达到2亿，2050年将突破3亿。相比之如此庞大且日益增长的养老需求，目前社会上的养老服务、养老机构、养老床位、护理人员等却呈现出了供给不足的格局。截至2016年底，全国各类养老服务机构和设施达14万个，其中注册登记的养老服务机构2.9万个。全国各类养老床位合计730.2万张，每千名老年人仅拥有养老床位31.6张。

我国养老服务供给结构失衡，对98%以上居住在家的老年人缺乏养老服务供给及相应的政策筹划

与公共投入，全国养老床位供需差距巨大。未来需要有效地撬动市场资源与社会资源，以应对老龄化发展趋势。

龙头房企加速布局

近年来，国家对于养老服务产业发展的政策支持力度进一步加大。在中央投资方面，国家发改委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，在七年间投资总数超过166亿元。进入2018年，民政部更是将“继续深化养老机构的‘放管服’改革，全面放开养老服务市场”明确列为新一年重点工作任务之一。据全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到2030年我国养老服务业市场的总产值将突破10万亿元大关。在政亿万老人的刚需和巨大的市场缺口背后，房地产企业敏锐地嗅出了其中潜在的商机。基于对政策支持和前景的良好预期，越来越多的房产巨头向养老地产进军，并在各地加速布局。自2009年开始涉足养老领域以来，万科目前已在北京、上海、广州、深圳、天津、杭州、青岛、成都、济南、合肥等城市开业运营了超过80个养老项目，其中，北京正在运营中的就有3个，在建的有4个，另外还有10个在洽谈中，未来两到三年时间，万科在北京区域的养老项目将拓展至20个。最早入局的保利地产也通过投资建设和熹会老年公寓进军中高端养老市场，目前在北京、上海、广州、成都、三亚等城市已有6个养老地产项目，未来6年计划打造50个养老项目。此外，恒大、华润、绿地、鲁能、碧桂园等养老项目也都纷纷落地。据统计，在近两年时间内，至少有32家上市公司宣布进军养老产业，全国涉足养老领域的房企接近80家。

从全国范围内看，地产企业进入的方式主要有三种：

一是直接选择建立养老小镇或社区，自建周边配套，部分引入养老设备；二是在医疗配套、商业发达等地段开发物业，之后利用周边医疗配套设施作为宣传噱头，部分以养老公寓形式出现；三是与保险公司合作，以理财和人保为切入点建立联动的房产服务，如住房以保险形式购买，回赠高额保单等。

沦为富人的游戏？

在各大开发商打出“健康养老”、“智慧养老”等概念的同时，有舆论却直指养老地产玩的其实是“高端养老”、“奢侈养老”。以万科在北京的怡园光熙长者公寓为例，该项目在2016年由北控和万科共同合作建成，有100余张床位，相毗邻的光熙康复医院在今年1月正式开业，有130张床位。公寓由全科医生24小时全天候监护及提供基础治疗，由职业化护理团队负责日常护理工作，还配备其他生活上的服务等。“养老+康复”的搭配使光熙长者公寓成为了业内在探索医养结合模式上的一个“样板间”，但高端服务的价格自然不菲。长者公寓的单人房每月价格高达1.5-2.5万元，双人公寓及多人公寓收费在1-4万元不等，高昂的价位令有养老需求的普通人望而却步。目前北京已开业的养老机构床位费普遍都在4000-6000元/月，加上护理、餐饮费用，超过万元的情况非常普遍。房地产等大型资本企业在北京投资养老机构，基本都会将主要消费人群锁定中高端，收费动辄上万至几万一个月。随着养老项目的高端化趋势越来越明显，一些原本走平价亲民路线的养老机构也在悄悄上调收费价格，以向高端路线“转型”。“在商言商”，民营资本要从高端养老项目上实现利润最大化无非厚非，但养老项目沦为“富人的游戏”，将众多的中低收入老年群体拒之门外，显然偏离了养老事业普惠大众的服务宗旨。更有人直指养老地产已经成为开发商低成本、低门槛获得土地、市场资源的筹码。

经营困局待解

虽然房企的热情高涨，但实际上，养老项目却并非资本可以快速快出的“吸金利器”。

据了解，一个养老项目从立项、筹备到开业的周期，比一般产业要长，盈利达到平衡点需要3-4年，达到盈利状态需要5-6年。在房企多元化的业务中，养老地产的回报周期无疑是“进展最缓慢”的。“由于缺乏有效的投融资政策支持，养老产业普遍存在贷款难、投资期长、收益率低、企业生存困难；而在需求端激活老年人的存量资产，反向贷款(押金众筹以利息养老)、以房养老等方面也缺少政

策性引导。”全联房地产商会创会会长聂梅生曾对外公开表示。前期投入高，运营费用高，入住门槛高，这“三高”问题成为了养老项目普遍面临的困境。行业普遍认为，以“卖房”为模式的养老地产等同于普通房地产住宅出售，需要重资产运营，一般资金雄厚的龙头房企才敢尝试。以月为单位缴纳费用的“会员制”模式相对较为灵活，可通过会费、房租、护理、餐饮等费用增加收益来源，对于小规模养老项目来说，维护运营成本高企导致会费居高不下，而高昂的费用又将很多刚需拒之门外，如此的恶性循环最终导致盈利困难、步履维艰。“养老地产正处于看上去很美，执行却很难的阶段，国内还没有找到很好的盈利模式。”万科总裁郁亮指出。万科集团高级副总裁刘肖则将养老比作“万科的彼岸”——看得见河水的波涛汹涌，又看得到彼岸宽广的世界，只能“摸着石头过河”。养老地产这种长期投入、持有运营型的地产模式，与以往房企的短期盈利生存模式天然不符，任何一点前期的预估不足，都可能造成投资风险。针对不同需求提供相关产品，是降低养老地产业务成本的重要途径。对房地产市场来说，积极针对养老群体提供24小时的社区型服务，是扩大养老服务背后盈利点的一个重要的机会。未来可借鉴新加坡、日本和美国成熟的养老产业经验，由政府补贴和企业运营双管齐下，既能实现老人的“老有所养”，又可以让企业实现资金回笼和利润增长。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46423>

健康管理

冠心病发展到心力衰竭仅五步！把好四大关

冠心病患者最怕发生的就是心衰，然而，从冠心病发展到心力衰竭仅五步：冠心病心绞痛发作—急性心肌梗死—缺血性心肌病—心脏收缩功能减退—心功能不全甚至心衰。因此，把握好中间的四大关至关重要。

第一关：心绞痛发作

心绞痛发作时，稍有经验的患者立即含服一片或吃几粒“硝酸甘油片、速效救心丸”效果立竿见影，但这“治标不治本”。心绞痛发作是心肌缺血的警报，临时口服这些扩张冠脉的药，仅能解决缺血心肌的一时之需，而冠脉的狭窄程度却越来越重，所以一定要接受规范的药物治疗。

第二关：急性心梗

一些冠心病患者经过规范的药物治疗后，心绞痛仍每天发作，且发作时间越来越长。胸痛加重是冠脉严重狭窄的表现。一般来说，胸痛持续时间超过20分钟仍不能缓解，发展为心肌梗死的可能性就很大了，而冠脉闭塞30分钟，心肌细胞便会发生死亡。发生心肌梗死，胸痛后12小时内通过冠脉介入手术开通严重狭窄甚至闭塞的冠脉是最佳抢救时机。

第三关：缺血性心肌病

如果冠心病患者没有进行规范治疗，心肌长期供血不足导致心肌营养障碍、萎缩或大面积梗死后心肌瘢痕形成，最终心肌发生纤维化，称为缺血性心肌病。除改善心肌缺血外，还可在医生指导下服用延缓心室重构的药物，同时每年复查心脏彩超，监测心脏增大的情况。

第四关：心脏收缩功能减退

由冠心病导致的心衰，治疗缺血是关键，手术尽早开通相关冠脉，药物延缓冠脉狭窄进展。治疗缺血的同时也要控制心衰，可通过药物治疗改善心脏的泵功能，充分药物治疗后心衰仍不见好，可通过心脏再同步化治疗提高心脏泵血功能。

(来源：人民网)

养老地产

北京：365套共有产权养老住房已售143套

正月初五，位于朝阳区双桥西巷的恭和养老中心，老人们吃过午饭，正在欣赏小朋友们的钢琴演奏。包饺子、贴“福”字、看演出，首批入住北京（楼盘）市首个共有产权养老试点的老人们在这里度过了他们的第一个春节。目前，试点的365套共有产权养老住房已售出143套，一期已全部售罄，二期将于今年3月开售，产权持有者都将拥有50年的“不动产登记证”。未来，试点在获得市政府验收，达到“医养结合、共有产权”后，将向全市推开。

现场：为“有房”老人提供24小时养老服务

“吃完饭出来遛遛弯，一会把福字贴上。下午还要看表演哩。”今年67岁的刘爷爷是恭和家园的第一批业主，春节前夕，他和老伴都搬了过来。今年儿子带着孙子出国旅游了，他和老伴与这里的老伙计们一起过年。恭和养老中心是北京市首个共有产权养老设施的试点，在全国也是首例。每个入住于此的老人都有自己的房子，同时还有社区养老服务设施。“共有产权养老设施试点”将居家养老、社区养老和机构养老融合在一起，为“有房子”的老人提供24小时的养老服务。“既是在家，又是在养老院，出了家门像进了‘老年大学’。在这儿住着舒服。”正在养老中心书橱旁查阅书籍的李爷爷说，他每天上午9点都要和老人们一起做操，然后写字、下棋。张阿姨和老伴在春节前一个礼拜搬了进来。记者见到她时，她正在养老中心的多功能厅一边吃着干果，一边欣赏文艺演出。“这儿啥都有，也不用置办啥年货。我们不爱老在家呆着，春节了，大家在一起热闹。”张阿姨说。养老中心的负责人庞蕾告诉记者，为了让首批入住的老人们过一个热闹喜庆的春节，他们安排了七天的春节特别活动。从除夕的包饺子、初一拜年游园、初二组织唱歌，初三则有给狗贴鼻子、套圈等娱乐活动。昨天是大年初五，养老中心举办的是“一老一小过旺年、我给长辈来拜年”的活动，孩子们为老人们表演了文艺节目。昨日，恭和家园，小朋友给老人们表演舞蹈。

追访：入住老人可享受医疗护理餐饮等服务

位于朝阳区双桥西巷6号的恭和养老中心，总建筑面积49120平方米。项目建设内容包括养老设施居室、医务室、养老机构(医疗/养护中心)、活动室、餐厅等。如今，试点的365套共有产权养老住房已售出143套，一期已全部售罄，二期将于今年3月开售。今年超过了20户老人选择在这里过春节。据北京市民政局与北京市住建委联合印发的《共有产权养老服务设施试点方案》，明确支持有关企业利用朝阳区双桥地区的恭和家园养老设施建设用地，探索共有产权养老服务设施模式，即“居室分割定向出售、公共服务空间持有经营、限龄人群居住”，将居家养老、机构养老和社区养老融合起来。

按照这种模式，养老居室由养老服务企业与符合条件的购买者分别按5%、95%的份额共同持有，限定60岁以上老年人居住。购房后，入住的老人可以享受由企业提供的配套医疗、护理、餐饮等公共服务。“这个养老中心，餐饮、娱乐、医护等公共服务区域，通过贯通长廊连接到每一个老人的居室。既有私人空间，又有活动场所，中心内的挂牌医疗机构还能给老人提供医疗服务。”北京市民政局副局长李红兵说，这里正在建一个幼儿园，让入住于此的老年人享受“多代共处”的天伦之乐。

探索：开发服务满足不同老人个性化需求

在这里入住的老人，购买和入住时需要和养老企业签订房屋使用协议以及养老服务协议，企业按年收取每月3000元的养老服务费。庞蕾告诉记者，老人在此可以享受生活管家服务，最重要的是能享受到定期健康评估、健康咨询等医护服务。“我们会为老人制定饮食建议、提供医疗保障，同时还有24小时的医护人员紧急呼叫服务。基础服务包共65项。”庞蕾说。不过，随着老人的入住，一些个性化的服务需求也逐渐突显出来。庞蕾说，今年春节入住的一位老人是“帕金森”病患者，他们家人非常希望有人长期入户照料。“我们主要在公共空间为老人提供服务，遇到紧急情况也会按照服务协议提供相应服务。类似保姆的服务我们还不能提供，目前只能帮业主介绍保姆，未来我们也会探索对陪护老人的保姆进行培训。”庞蕾说。

前瞻：养老服务指导中心将覆盖16区

据最新统计，截至2016年底，全市户籍总人口1362.9万人，其中60岁及以上户籍老年人口329.2万人，占总人口的24.1%。2015年3月，北京市出台文件，引入社会资本投资运营公办养老机构，将公办养老机构分成公办公营、公办民营和公建民营三种模式运营。北京明确，公办养老机构将重点服务政府供养保障对象、困境家庭保障对象和优待服务保障对象三类人群。公办民营、公建民营养老机构除拿出至少20%的床位用于接收基本养老服务保障对象外，其余床位可用于接收其他有需求的高龄、失能、失智老人。如今，除了共享养老模式外，由社区照料中心、养老驿站等组成的新养老模式越来越多地发挥养老功能。从2014年至2017年，北京市扶持养老照料中心建设项目256个。同时，社区养老服务驿站也成为了居家养老“总服务台”。驿站为老年人提供周边、身边、床边能够享受到的日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等服务功能。北京市民政局副局长李红兵介绍，未来，养老服务指导中心将覆盖北京所有16个区。依托区级养老服务指导中心、街乡养老照料中心和社区养老服务驿站等区域性养老服务平台，实现老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。目前，朝阳、房山、顺义、怀柔、密云、延庆6区已建成区级养老服务指导中心并试运营，北京市其他区正加快推进。

（来源：和讯网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46414>

养老金融

张岚 PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径——促进 PPP 支持养老产业的建议

（一）完善融资方式

1. 畅通融资渠道

就政府方面而言，为充分发挥政府投资的引导带动作用，各地政府可根据不同项目的不同情况，通过授权经营、土地注入、投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，支持并引导社会资本参与养老产业 PPP 项目。为发挥财政资金的杠杆作用，应鼓励各地政府建立养老产业引导性基金，通过

股权、债权或股债结合等方式，支持符合养老产业发展方向的 PPP 养老项目，并支持各地政府采取将土地或存量资产折价出资或入股的方式参与养老产业 PPP 项目。

就社会资本方而言，各地各级政府要积极引导并协助符合国开行、农发行专项建设基金支持范围的 PPP 养老项目获得专项资金支持；支持符合条件的保险资金、产业投资基金、私募股权基金、信托产品等，与符合条件的专业养老服务商或运营商组成联合体的方式，作为社会资本方投资于养老产业 PPP 项目；积极引导金融机构设立养老产业基金或并购基金，重点支持一批可市场化运作的养老服务项目；鼓励社会资本通过兼并重组、输出服务技术和品牌等形式，发展出跨区域、跨行业的综合性养老产业集团，推动养老服务向品牌化、连锁化、专业化和规模化方向发展；鼓励发展养老领域的企业债、公司债、项目专项债等，建立健全养老产业多元化、分层次的配套融资体系。

2.增强项目流动性

想要真正通过金融架构的设计解决养老产业 PPP 项目的最终持有者问题，可采用的方式无非以下三种：一是通过财政、福彩等公益资金支持，或是由政府提供低成本的土地供养老机构长期使用，这一方式下政府是 PPP 项目的最终持有者；二是通过 PPP 产权交易中心，促进 PPP 股权和债权的自由流动和转让，这一方式下 PPP 项目的股权和债权一般会在各大型机构中流转；三是通过 PPP 资产证券化或 REITs 等方式来实现养老产业的全民持有。后两种方式是依托 PPP 项目未来收益权而实现的 PPP 在二级市场中的流转，即当养老项目成熟运营一段时间后，可通过资产证券化或 REITs 产品，也可通过建立 PPP 产权交易中心股权或债权流转的方式，盘活资金，实现初始股东和债权人的退出，从而增强养老项目的流动性。

在想要缓解政府财政支出压力的情况下，有效提升 PPP 项目的投资吸引力，那么，对 PPP 二级交易市场的培育则至关重要。一般来说，PPP 协议可以包含政府提供最低使用量的担保，现金流相对稳定，可以消除投资方的顾虑，保障项目的融资可行性，化解需求的不稳定风险。长期且较为稳定的未来收益权是养老产业 PPP 项目流动性的重要前提和保障。同时由于 PPP 资产证券化或 REITs 均需要 PPP 养老项目持续运营一段时间[现有的《关于推进传统基础设施领域政府和社会资本合作（PPP）项目资产证券化相关工作的通知》（发改投资〔2016〕2698号）要求项目已建成并成功运营2年以上。]，根据 PPP 养老项目目前发展情况判断，2019年之后养老领域 PPP 资产证券化或 REITs 将有实质性发展。

中国未来要想搭建 REITs 架构，美国的公募基金模式值得借鉴。美国的 REITs 采用的是一种税收递延政策，即等到资产真正卖掉的时候再征税。中国 REITs 的发展也涉及到整个财税体制的改革。这两年税收改革持续推进，特别是在“营改增”方面，对未来资产证券化产品的设计和未来的收益具有非常重大的影响。倘若在 PPP 项目资产证券化过程中给予适当的增值税缴纳方面的优惠，那么，对于后续整个 PPP 项目资产证券化架构的搭建和 PPP 支持养老产业的发展都会起到巨大的帮助作用，也能够为养老金增设新的投向。

3.增加增信措施

支持金融机构在自主决策、风险可控的前提下，利用未来收益权、政府购买服务协议、知识产权等无形资产抵质押方式，为 PPP 进行融资增信。支持社会资本单独设立或与金融机构合作设立融资担保公司，为养老企业、社会组织和养老项目提供各种形式的贷款担保服务。

（二）科学甄选项目

1.论证要严谨充分

在自 2014 年底出现的新一轮 PPP 热潮的席卷下，PPP 以前所未有的速度迅速增长。部分地方政府为降低政府债务，盲目地在基础设施和公用事业领域推行 PPP 模式，导致在 PPP 项目物有所值和财政可承受能力评价等前期论证环节“走过场”、未对 PPP 项目所需财政补贴金额、支付期限和支付安排进行合理测算、未将项目涉及的财政支付责任纳入财政预算和中长期财政规划等现象时有发生。因此，需不断优化养老产业 PPP 项目物有所值论证和财政可承受能力评价方法，建立健全 PPP 专家评审机制，通过行业内和行业外专家合理搭配的方式，切实履行对于项目论证的审核和监督责任；对于未审核通过的项目，不得采用 PPP 模式。

2.进行项目全过程的持续评价

养老产业 PPP 项目涉及对于老人长期、持续、优质的关怀和照料。因此，对已实施项目的跟踪监测和后期绩效评价对于整个行业内 PPP 项目至关重要。一方面，在 PPP 养老项目的执行过程中，需不断总结成熟可行的 PPP 养老项目的商业运作和盈利模式，找准项目成功经验，形成具体的示范项目案例供后续项目实施者学习、借鉴；另一方面，应建立相对完善的外部监督管理和项目绩效评价体系，建立健全政府、市场、社会三位一体的养老产业监督管理体系，加强对项目公司事前、事中和事后监督，明确项目公司应提供服务的具体期限、为老年人提供服务的类型、服务老年人群体的数量、照料护理的等级标准等，引入社会公众对于项目成效的监督评价，接受各方监督，避免绩效评价这一环节流于形式。

（三）强化运营管理

一个养老项目之所以采用 PPP 模式，看重的是政府资源以及社会资本方专业、高效的运作管理能力，即通过引入社会资本方，比政府单独运作管理要更加节约成本、提高效率。养老服务领域专业性和市场化程度较强，适合通过 PPP 方式运作，且对社会资本方的选定应有一定的运营资质或专业要求，并在合同中明确其提供运营服务的内容、期限和标准，否则养老项目很容易变形为地产或其他项目。

由于养老产业在我国尚处于起步阶段，整个行业收益率相对较低，尚未有成熟商业模式出现，还处于市场机构自主探索阶段。导致中国目前市场上缺乏连锁化、品牌化和规模化的大型养老运营服务商。虽然有一些小型养老机构，如寸草春晖等已存在于中国部分地区，且已成功运营了一段时间，然而，这类小型养老机构虽然能够把某一个养老社区运营的不错，却受到规模限制，往往达不到政府对于 PPP 社会资本方的认定标准。未来，一方面，需加强对于大型、专业化养老服务运营商的培育，关注大型养老集团的上市或已有的大型上市公司向养老产业转型；另一方面，也要关注小型优质养老机构的生存与发展空间，积极为其提供良好的商业生态环境，在 PPP 社会资本方的认定标准设置方面也应更多关注运营与服务质量，而非企业规模等硬性条件。

（四）整合发展新业态

单纯的养老院已无法完全满足老年人日益增长的追求幸福生活的美好愿望和需求。再加上单纯的养老项目一般利润较低，目前整个行业内鲜少有 10% 以上的投资回报率。在日本，养老院运营部分也只能微利平衡，而养老院运营之外的附加部分才可能成为盈利点。因此，应鼓励养老机构与医疗卫生机构、健康服务机构开展合作，支持打造“以健康管理为基础、以养老服务为核心、以医疗服务为支撑”的全生命周期养老产业链，兴建一批养老为核心，附加康养、体育健身、医疗、教育、文化娱乐、互联网等现代服务业的“养老+”新业态。这种将准经营项目和经营性项目打包的综合性布局，既能够解决养老服务的盈利问题，从而减轻财政压力；又能够维护养老机构基本的公益属性，利用产业链的整合延伸优势来带动保障型养老产业发展。

此外，在去库存导向下，许多废弃、闲置的培训中心、酒店、医院、干休所、商用物业等可以通过 PPP 模式改造升级为养老服务机构，以起到去存增效的作用。可重点关注城市中心区域物业的转用问题。部分城市目前存在商业地产库存高、难出租的问题，政府可以通过给予一些特定的产权、财政补贴或税收政策，帮助一些闲置或者经营不佳的城市中心区域物业实现转型。

（五）完善配套辅助政策

一是应给予养老机构合理的税费优惠政策。特别是“营改增”后，对营利性养老机构增值税征收环节的研究和相应税收减免政策的设计尤为重要。比如，是对养老机构的床位费或租金进行增值税减免，还是对入住养老机构的老年人日常生活消费费用进行增值税减免，亦或两者都可以适当减免等，此类问题需要更为审慎的设计和多方探讨。

二是应打通财政部和发改委养老领域的 PPP 项目库，使双方互为保证，即财政部保证项目的政府

采购和付费部分，发改委确保项目的可行性研究和立项环节。这样可以大大提升养老产业 PPP 项目对社会资本的吸引力。

三是扩大农村养老服务覆盖范围，提升农村养老服务质量，对于养老服务机构的一次性建设补贴和后期按床位给予的运营补贴可适当向农村养老服务机构倾斜，进一步鼓励社会资本参与农村养老建设和服务的积极性，以促进我国养老产业在城乡间的均衡发展。

四是提高医保结算的便利性。医疗保健是养老运营服务中的不可回避的重要一环。因此，各地各级政府需积极协调将通过 PPP 模式建成的养老机构、医养结合体或养老社区纳入当地各级医保报销体系中，不断提升医保结算的便利性和时效性。

五是加强配套保险产品的创设。养老产业服务对象比较特殊，属于高危人群，需要寿险、意外险、长期护理险、养老机构责任险等配套保险产品的保障，为养老服务机构减除后顾之忧。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46431>

社会保障

山东：枣庄市实施以“精准扶贫，关爱老人”为主题的“老年人关爱工程”

枣庄市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记关于老龄工作的重要指示和“精准扶贫”工作的重要讲话精神。2018 年实施以“精准扶贫，关爱老人”为主题的“老年人关爱工程”，向 100 名特困老年人赠送液晶电视机，集中帮扶 1000 名贫困老年人，向 2000 名贫困老年人赠送多功能收音机，向 100000 名老年人赠送人身意外伤害保险。切实为广大贫困老年人做好事、办实事、解难事，进一步强化全社会敬老养老助老意识，推动全市老龄事业更好更快发展。

一、赠送液晶电视机的范围和办法。赠送条件为全市建档立卡贫困户中的特困老年人。赠送办法采取走访慰问送物到户的形式进行。

二、帮扶贫困老年人的范围、标准和办法。帮扶条件为全市建档立卡贫困户中的高龄或直接抚养孤幼孙辈的老年人。帮扶标准和办法。对符合帮扶条件的，每位老年人一次性救助 300 元。

三、赠送多功能收音机的范围和办法。赠送条件为全市建档立卡贫困户中 70 岁以上老年人。赠送办法集体赠送与送物到户结合进行。

四、赠送人身意外伤害保险的范围和办法。1.赠送条件为全市困难老年人，优先赠送建档立卡贫困户中的老年人和低保老年人。赠送办法按每位老年人 10 元的标准，免费为 100000 名符合条件的老年人办理人身意外伤害保险。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/46450>

山东：龙口市领导节前走访慰问敬老院老人

2月9日下午，龙口市委书记韩世军、市委常委林阳、副市长杨文平前往新嘉街道敬老院、驻龙部

队和华电龙口发电股份有限公司，看望慰问了敬老院老人、驻龙部队官兵和华电公司职工，并代表市委、市政府向他们致以节日问候和新春祝福。

“暖气热吗？”“在这里吃住得还满意？”在新嘉街道敬老院，韩世军一行与老人们唠家常，详细了解他们的生活情况和身体状况，祝老人们新春快乐、健康长寿。看到市领导来看望大家，老人们很开心，你一言我一句，感谢党和政府的关心。韩世军一行还实地查看了敬老院宿舍、食堂，了解居住环境、过冬衣被及年货储备情况。韩世军叮嘱新嘉街道党委和敬老院工作人员，一定要照顾好老人的饮食起居，备足年货，安排好老人们的生活。同时，要进一步提升服务保障能力，确保老人们老有所依、老有所乐，安享晚年。

（来源：龙口市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46442>

养老保险将有第三重保障！它和个人储蓄有何不一样？

2月22日《经济参考报》刊发题为《三重保障加码养老待遇提升迎关键利好》的报道。文章称，我国第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设启动阶段。人社部、财政部近日共同组织召开会议，会同国家发改委、国家税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。

专家表示，这不仅标志着我国多层次养老保险制度建设进入提速推进阶段，也意味着在基本养老金稳步提升、职业年金全面实施的基础上，我国养老保险待遇较大提升获得了第三重关键保障。

从多层次（三支柱）养老保险制度来看，第一支柱即基本养老金方面，目前我国已经形成城镇职工+城乡居民两大制度平台，截至2017年底，全国参加基本养老保险超过9亿人，积累基金4.6万多亿元。第二支柱即企业年金（职业年金）方面，截至2017年底，全国已经有近8万户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了2300多万人，积累基金近1.3万亿元；此外，职业年金正随着机关事业单位养老保险制度改革逐步建立。今年2月1日，《企业年金办法》也已正式实施。

中国社科院世界社保中心执行研究员张盈华在接受《经济参考报》记者采访时表示，第一支柱已经发展20多年，第二支柱从2004年的试行到2018年2月1日全面推行也走过了10多年，但第三支柱从10多年前启动探索至今没有太大进展，严重拖累了多层次养老保险制度建设进度，这个短板必须尽快补上。

养老保险第三支柱对于提高退休收入作用尤其重要。张盈华对记者解释称，第三支柱是个人储蓄性的养老计划，工作期间将一部分工资积攒下来，年复一年的积累，到退休时会形成一笔可观的收入。

张盈华进一步指出，第三支柱与常见的居民储蓄存款不同，它是通过激励与约束机制，将储蓄形成的“短钱”变成养老所需的“长钱”。激励机制是通过个人所得税扣减，鼓励从年轻时开始为养老攒钱；约束机制是因为享受了税收优惠，所以在开始养老之前不能动用这部分钱（个别国家允许有条件提前支取）。第三支柱的重点就是要建立这样的激励约束机制。

据了解，我国从探索第三支柱之初就提出税优手段。在张盈华看来，建立第三支柱的难点主要有两个：一是如何设置这一税优政策，既能鼓励个人自愿将储蓄存款转化为养老资产，又能杜绝利用这项政策的逃税行为；二是如何落实这一税优政策，是落实到具体的金融资产，还是落实到参加第三支柱的个人。“显然后者更好，这就需要建立个人养老账户。”

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46400>

延迟退休：政策要落地，养老统筹应先行

关于延迟退休，政策落地一直没有动静，2018年伊始，此项政策如何落地还是未知数。关于延迟退休，各项吹风会的原则一直在遵循“小步慢走”，并且很注重考虑公众的耐受度，这主要让大家有个心理预期；一年推迟几个月；方案出台后可能有几年过渡期，充分征求意见再实施等。关于延迟退休，养老保险制度永远是一个不可逃避的话题，养老金亏空，原始制度设计性问题都让延迟退休的话题被一再提起。

早期，中国的养老保险制度经历过优越性的赞美，现在，也经历着各方都不满意的难题。据相关报道，十八大以来，各项保险参保人数持续增长，基本养老保险参保人数超过9亿人，基本医疗保险覆盖人数超过13亿人，全民医保基本实现。关于养老金，一直具有代际交付特点，过去退休的人领现在人交的钱。但如果未来交养老金的人少了，那很有可能导致现在正在交钱的人领不到养老金了。所以，如何扩大养老金交钱的人数，这也是需要解决的问题。扩大参保覆盖范围的重点是中小微企业和广大农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等群体。通过全面实施全民参保计划，对各类人员参加社会保险情况进行登记补充完善，建立全面完整准确的社会保险参保基础数据库，实现全国联网和动态更新。采取有效措施，促进中小微企业和重点群体积极参保、持续缴费，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保。其次，尽快实现养老保险全国统筹。养老保险制度对于保障退休人员 and 老年居民基本生活有着十分重要的意义。所以养老金统筹，显得十分重要，因为他是代表公平重要手段。关于统筹，机关事业单位养老保险制度改革积极推进，统一的城乡居民基本养老保险制度全面实施，养老保险基金启动投资运营，企业退休人员基本养老金水平连续提高，有效保障了退休人员的基本生活。所以，为积极应对人口老龄化，延迟退休有待商榷，但全面推进养老保险制度改革，推行养老金统筹并轨，也是很有必要的。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46415>

国际交流

即将到来的全球性养老危机

10月初，日本内阁发布一篇名为《福利和劳动白皮书》的文件引发了世界舆论关注，该白皮书指出，为缓解日本如今面临的高龄化和人口紧缩趋势，必须打造一个“终生劳动”制度。换言之，“活到老，干到老”将成为这一代日本人面临的宿命，人类奉行百余年现代养老制度，将从这个曾经被誉为“养老天堂”的国家开始崩解。而在此之后，等待我们的将是什么呢？

年轻人打不过老年人的“世代战争”

尽管日本的“超老龄化”社会是一个世所公知的事实，但日本内阁10月4日公布的这纸白皮书，还是重新定义了这个问题的严重性。白皮书指出：在本世纪初，日本1.2亿人口中，有20%年龄在65岁以上；而今，年龄超过80岁的日本老人数量已经突破一千万大关。新发表的劳动白皮书还预测，到了2060年，日本每2.5人中就将有一个是老人。白皮书强调，日本老化速度全球罕见，这也是一个无法抵挡的发展趋势。为了应对这一趋势，为应对劳动生产需求，日本政府正为超高龄化社会量身打造

一个能提供“终身劳动”的社会。其内容包括设立更多老人职业介绍所，以及改革年金（养老金）制度来延长日本老人雇佣时间等手段。这份白皮书传达的主要信息，简而言之就是：日本现行养老制度已经撑不下去了。

曾几何时，日本曾被誉为“养老天堂”，这不仅是因为日本老年人的普遍长寿，更因为老年人的生活富足。日本央行2010年曾发布一份报告估计，日本的个人金融资金总和约在1500兆日元左右。其中，占六成的900兆日元都掌握在60岁以上的老年人手中，日本老年人过世后，平均每人还能留下3000万日元（约150万人民币）以上的存款。更令人惊奇的是，日本央行指出，老年人积蓄的主要来源并非老年人工作时期的薪金，而是优厚的养老金。日本的养老金制度由企业提供的“会社年金”、保险公司的“共济年金”、国家提供的“国民年金”三层构成，在拿了三份养老金后，不少老人在退休后还有在养老之余找份工作继续干的习惯，这就导致不少日本老人退休后收入甚至高于退休前。“退休后开始挣钱”在日本绝不是一句戏言。

但是，日本如此善待老人所付出的成本却是沉重的，据统计，日本政府投放的社会保障资金的60%以上投放在养老行业。据日本厚生省公布的数据，日本公共养老金投资2016年的亏损已经突破5兆日元。为了弥补养老资金的亏空，日本政府近年来推出包括增加消费税等系列措施，而加税等措施造成的结果，是进一步恶化了正在工作的年轻人的生存环境。近年来日本出现了年轻人就业率和创业率同步下降的现象，一些年轻人甚至干脆选择啃老。老年人的天堂，却也是年轻人的地狱。“这是不同年龄层人群间为争夺社会资源进行的‘世代战争’。”日本媒体在分析这一现象时用了这样一个残酷的比喻。

整个国家在盼着老人死

“久病床前无孝子”对于个人如此，对于一个国家亦然。当“老人吞噬社会财富”成为一个国家年轻人的普遍心理时，一些违背人类正常伦理的事情就要发生了。

事实上，正当日本内阁公布白皮书的时候，日本国内正为一桩连环杀人案闹得沸沸扬扬。据日本共同社报道，从今年7月到9月，横滨市有一家老人医院内，有48位老人陆续死亡，进行调查后发现，这些老人生前用过的输液瓶上都残留有针孔，输液被掺入了洗涤剂。这一简单的手脚可以让人迅速致死，而看起来又不像是中毒而是死于病痛和衰竭。这个发现让调查者毛骨悚然，因为如此隐秘的手法只可能出自医生或护士等内鬼作案，而无差别的毒杀48名老人，只能认定是这个（或几个）杀手对他所服务的整个老人群体怀有仇恨。

这桩现实中的“横滨医院连续杀人事件”目前尚没有被查个水落石出，而耐人寻味的是，日媒在报道该事件时普遍用词谨慎，甚至迟迟不肯认定该事件是在报复老年人群体。原因是不久前，日本刚刚爆发了一起连续杀人事件，对象也是老年人，公众的神经实在经不起这样的连续打击了。

两个多月前，日本神奈川县一位年轻人趁夜持刀闯入一所养老院大肆砍杀，一共造成19人当场死亡，20多人重伤，该案件被定性为战后日本最严重的杀人事件（至少“横滨医院案”未发生之前可以这么说）。而比血腥的屠杀更恐怖的是，这名叫做植松圣的凶手在行凶后没有逃跑，而是步行两公里跑去向警方自首，面带微笑、煞有其事的向警方阐述了自己的行凶动机：“老年人、残疾人对社会没用，没有存在意义，浪费社会资源和政府公帑。我实在是看不下去，就把他们杀了。”

植松圣的这番言论还真不是临时起意，调查后发现，此人几个月前就曾给日本国会邮寄过一份“报告”，用数页纸的篇幅“系统”的阐述了日本目前的困境，提出解决方法是对老年人和残疾人实行“安乐死”。在“报告”的结尾，这位凶手“大义凛然”的表示，如果政府碍于法律不便动手，他可以进行个人的“作战”，替国家消灭这些“累赘”，并甘愿承担法律责任。

你也许觉得这只是一个疯子的梦呓，但早在两年前，有政治家说过类似的话——此人就是现任日本内阁金融担当相的麻生太郎，2013年，这位日本政坛知名大嘴在谈到日本养老资金困境时公然表示：“（老年人）应该感到心虚，希望他们能快点死，不这样的话，（日本经济）问题无法解决。”

耐人寻味的是，麻生在发表了如此有悖人伦的言论后，仅是简单的道歉了事，甚至依然坐拥“最受年轻人欢迎的政客”头衔。如此怪相，只能说相当多的日本人也许内心里赞同麻生的说法，也许他们都在盼着老年人早点死去。

现代养老制，一个美丽的骗局？

日本的现状，其实仅仅是全球老龄化的一个先声和缩影，到2020年，13个国家将成为与日本类似的“超高龄”国家，即20%以上的人口超过65岁。而到2030年，“超高龄”国家数量将升至34个。而其中，中国所面临的情况尤为严重，据世界卫生组织预测，到2050年中国将成为世界上老龄化最严重的国家。我们的养老制度虽然远不如日本优厚，但也不及日本公平和完善，日本的今天，是否将是我们的明天呢？人类的现代养老制度是否能在二十一世纪继续走下去。不知生，焉知死。要回答这个问题，我们不妨将镜头拉远，寻找现代养老制度的逻辑起点在哪里。

在农耕时代，农民因为田地等生产资料的世代相传，并不存在社会化养老的问题。养老问题的真正凸显，是城市化开始之后的事情。1601年，由于圈地运动造成的城市贫民的增多，英国不得不颁布了世界上首个具有社会化养老性质的法律《济贫法》。然而，这部名字听起来十分良善的法律在历史上却声名狼藉。因为法案规定要将老无所依的老年人强制收容进救济院，而救济院恶劣的环境只能加速这些老年人的死亡，故而赢得了“屠场”的恶名。有人认为正是英国救济院的悲惨景象刺激了马克思对社会主义的构思，而马克思的思想又激发了其故乡德国的工人浪潮。1889年，第一个公共养老金法案在德国诞生，德国的工薪族们率先进入了老有所依的天堂。但讽刺的是，该制度的最终缔造者不是社会主义者，而是著名的德国宰相俾斯麦。满脑子普鲁士军国主义、鄙视甚至敌视下层民众的俾斯麦并不是真心想让工人老有所依，只是为了抚平日渐汹涌工人运动。在与友人的通信中，他对其亲手缔造的养老制度的鄙夷和悲观都溢于言表：“必须给工人们这样一个看似公平的制度……一个期待养老金的人是最容易统治的……至于它未来如何，只有上帝知道。”仔细分析起来，俾斯麦这位“养老制度之父”的悲观情绪并非杞人忧天。自该制度诞生起，经济学家对养老金是“史上最大庞氏骗局”的质疑之声就不绝于耳。再后来，一些保守的社会学者也加入了这场大批判之中，他们指出，现行养老制度的危害不仅仅“庞氏骗局”那样简单，甚至还威胁人类的未来：目前世界各国所有养老制度有一个共同的本质，就是原本是家庭内部的责任社会化——将子女原本用于赡养父母的钱，通过政府税收或养老保险的手段收取上来，由社会统一分配赡养老年人。也就是说，在这个模式下，所有年轻人成为了所有老年人的子女，社会在进行着一场统一赡养活动。

这个场景看上去很“乌托邦”，但却跟任何乌托邦一样有一个命门：由于子女们长大后在制度所迫下不再“独亲其亲”，养育子女就成为了一项为社会做贡献的赔钱买卖。由此引发的“公地悲剧”，必然会导致社会整体生育率下降的问题——人们都不再愿意花钱养孩子了，却都在指望的别人的孩子未来交钱给自己养老。完善的社会养老制度很可能是少子化的重要罪魁。而现实也确实佐证了这一理论，目前世界上养老制度最完善的德国、日本，都是少子化最严重的国家。

但愿人类老有所依

过度的社会化养老很可能是个看上去很美的坑，然而二战后的世界，我们却看到几乎所有国家的政府都疯狂的往这个坑里跳。究其原因也许无外有二，其一：扩大财权对于所有政府来说都是一个永恒的诱惑，而相比于其他征税理由，帮民众养老是最不容易引起公愤的一个，毕竟谁都有老的一天。其二，正应了俾斯麦当年的论断，“一个期待养老金的人是最容易统治的”。

事实上，以目前的趋势看，人类对于社会化养老的豪赌很可能已经根本停不下来了，因为在新生人口愈发减少的情况下，老年人在很多国家的人口比重都在以惊人的速度增长，同时增长还有他们的发言权，以及要求政府和社会兑现赡养诺言的呼声。还是以日本为例，在这个号称“已经被老年人绑架”的国家里，老年人是最大、需求也最为单一的票仓。他们积极参与政治活动，要求政府方针向他们倾斜。日本选民投票率最高的是65至69岁选民的群体，其次是60—64岁，70至74岁的选民。这些投票率全部高过80%。与之相比，日本年轻人本来就少，投票率还低，通常只在40%—60%之间。这样一个政治结构下，指望政府断然改革养老制度，以损害老年人利益为前提重振经济……你觉得现实吗？与日本相比，德国曾被认为是处理人口老龄化问题的优等生，它的方法是通过引进外来人口填补本国劳动力空缺，以便维系昂贵的养老制度。这一模式后来被整个欧洲模仿。然而，外来人口同时带来的文化冲突近两年却开始发作。德国人发现他们面临比日本人还要尴尬的处境——到底是尊

重本国老年人，把年轻的外来人口赶走？还是继续敞开国门，坐视源源不断外来年轻人把德意志变成另一个国家？在全球老龄化的背景下，日本和德国的现状，也许是所有国家都要早晚都要面临的。而无论哪一种，似乎都是穷途。

也许，还有另外一条“出路”，那就是国家利用自己的威权，断然推翻对民众养老的承诺，以便从这绝境中突围。鉴于现代国家机器的强大，这做法也许可以进行的十分平稳甚至隐秘。然而，无论多么“润物细无声”，这种做法终究是违背一个现代国家的执政伦理的。它让人想到人类曾有过的那个以“弃老”为习俗的黑暗年代。正如日本著名电影《楳山节考》中所描绘的那样：当母亲年事已高，儿子必须按照村里的习俗将她背上山去献祭给山神，他背着母亲走过漫山的尸骸，最终在一块还算干净的青石板上把她放下，头也不回的走了。母亲开始祈祷——她在乞求山神降下一场大雪，让她这个劳作了一辈子的生命，快一点、有尊严的死去。

这样的悲剧，在人类历史上曾经是常态，但在未来，我们希望它永不要重演。但愿人类老有所依。

（来源：齐鲁晚报社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/46425>

评论：日本老龄化向中国发出及时警示

日本人往往寿命更长，晚年更健康，越来越多享有养老金的老年人独自居住。日本国家社会保障和人口问题研究所预测，2040年，以65岁及65岁以上人口为主的家庭户数将占到总户数的44.2%，高于2015年的36.0%。

日本正处于“老龄化”的快车道，65岁及65岁以上人口占总人口的28%，2015年这一比例为26.7%。正如日本厚生劳动省所说，2017年出生人数降至最低(约941,000人)，这是自1899年有记录以来的历史新低。对老年人护理服务的需求越来越大。而劳动人口萎缩则意味着仅有较少的健壮成年人可以照顾老年人。国家为老年人提供的设施不足，私人医疗保健费用昂贵。许多老年人不想给不能在他们身边或自身也有困难的亲属们造成负担，他们选择独自生活，孤独终老也是常事。有时候，要过很长时间才有人发现他们的遗体。

日本政府表示，到2025年，日本将面临38万名护理人员短缺的问题。日本不愿接受移民，因此政府已经转向其投入巨资的先进机器人(300024, 诊股)来应对这一短缺。日本首相安倍晋三认为，机器人“能助力日本克服快速老龄化的人口和日益下降的劳动力引发的障碍，并助力将机器人运用到大型工厂以及日本经济社会的方方面面”。

政府补贴为各种医疗机器人的研发设计提供了三分之二左右的资金。日本全国约有5000所养老院正在测试机器人，其中部分经费由政府资助。从机器人学步车到机器人同伴，日本公司旨在创造高性价比的机器人，帮助老人解决一系列身体问题，甚至是情绪及心理问题。研究发现，机器人的使用鼓励了超过三分之一的人变得更加主动和“独立”。在人口老龄化和公共资源日益减少的时代，技术正在帮助我们迎接未来，让一些社会上最脆弱的人得到机器的关怀。这不再是只在科幻小说中才能找到的情景。然而，现在还没有一个机器人能够为老年人提供情感上的支持，机器人不能倾听老年人的需求、照顾他们、使他们晚年幸福。

二十多年来日本老龄化的人口定时炸弹为中国提供了一个很好的案例，中国也面临着人口快速老龄化的问题。据国家卫生和计划生育委员会统计，去年中国约有1723万初生婴儿，比2016年减少约63万人。2017年，60岁以上人口占中国人口的17.3%，2016年这一比例为16.7%。因此，许多中国专家预测，到2035年底，中国的老年人口将达到4亿，这不足为奇。老年人护理设施不足、供给不平衡，因此中国可能难以应对快速增长的老年人口。中国人口短期内不可能像日本那样萎缩。但是，由于中国的出生率预计将保持在人口替代率(2.1)以下，中国和日本一样，在不久的将来，人们平均年龄

会稳步上升。

为了应对人口方面的挑战，中国不得不改变政策，这是日本不愿、不能、甚至不考虑做的。但中国应该关注人口老龄化带来的严重信号，并采取适当、及时的行动。

(来源：金融界)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/46417>

国外如何开展老年服务工作

老年服务工作，对于增进社会福祉和促进老年人共享经济社会发展成果具有重要意义。

以“老有所养”为目标的生活服务

在瑞典，凡是生活不能自理且收入较低的老年人，都可以向政府提出申请，经过审核后，得到帮助打扫房间、购买食品、做饭洗衣等免费或低偿服务。为保障老年人便利出行，有便于其行走的专用通道，公交和地铁上设有老年人专座。对行动有困难的老年人，有特殊改装的出租车来提供出行服务，但收费只相当于乘公共汽车的费用。老年人在许多公共场所如公园、电影院、戏院、博物馆等购买门票，都享受半价优待。日本为居住在家里且需要护理的老年人开设老年人访问护理平台，建立老年人访问护理制度。对于老年人护理相关的支出，公费负担的比例不断提高，减轻了家庭对老年人护理的经济压力。此外，面向65岁以上健康状况良好的老年人普及护理预防等基本知识，开设“活力提升”“护理预防”等培训课程，提高老年人的生活质量。

以“老有所居”为目标的住房服务

日本为老年人建立专门的养护之家，为身体或精神上有疾病的老年人设立特别养护之家，根据老年人自身或者赡养人的经济条件酌情收取一定的费用。新加坡针对老年人推出“乐龄公寓”，选址通常都在交通便利、设施完善的社区内，与普通住宅相比，“乐龄公寓”房间的照明度提高了1倍，煤气等各种开关的标识都是大号字体，报警系统的音量也适当提高；楼梯和走廊两侧都安装了扶手，以确保老年人的出入安全，为老年人的生活提供了很大的便利。在瑞典，退休老年人都有权申请补贴以改建住房，使其适合老年人居住。自己单独居住有困难的老年人，可以根据不同情况入住由瑞典市政当局统一建造的退休者之家、老年人公寓或养老院。退休者之家和老年人公寓可为老年人提供各种必要的生活服务，养老院则负责为失去自理能力的老年人提供医疗和护理服务。

以“老有所医”为目标的医疗服务

在医疗服务方面，日本创立了老年人专门医院。这种医院一般接收的都是患有慢性疾病的老年人，国家和社会负担基本医疗费用，超出项目的费用由个人承担。对已经出院的患慢性病卧床的老年人，实行出诊看护制度，采取必要的治疗和看护指导。瑞典每个省市都设有卫生保健服务站，主要为老年人提供卫生保健服务。居家的老年人生病，可以得到家属的照顾，照顾老年人的家属可以得到适当的津贴。老年人去医院就诊，只需交挂号费和少量医药费，其他绝大部分费用由当地保险机构支付。在护理服务方面，老年人提出申请得到核实批准后，就有护理人员到家中提供医疗、家政等服务，并且，所有服务都是免费或低收费的。

以“老有所乐”为目标的文体服务

新加坡政府广泛开展“乐龄运动”，在每个社区都建立了乐龄俱乐部。老年人可以在俱乐部里享受健康检查、生日庆祝、旅游观光等服务。俱乐部还定期举行太极拳、气功、交谊舞、书法等文体活动，丰富老年人的日常生活。社区内都设有民众联络所，内有陶艺室、武术馆、调酒室、健身室、乐队室、绘画室等，各类活动都有固定的区域，每个来社区参与活动的老年人都可以根据自己的爱好结

交朋友。瑞典的广播和电视教育除了为老年人制作播放特别节目外，还按照老年人的生活规律另外补播。国立图书馆为老年读者送书上门，并调查老年人的阅读意向，编制老年人爱读的图书目录供老年人选择参考，在偏僻地区由流动图书馆为老年读者服务。

以“老有所为”为目标的就业服务

日本实施继续雇佣制度，规定所有企业有义务雇佣老年人，对采用继续雇佣制度的企业给予奖励，包括提高退休年龄奖励资金、老年人转业稳定支援资金、老年人共同创业支援资金等。老年人才服务中心向企业派遣临时或短期人员时，企业必须接受。新加坡为了拓展老年人的就业机会，成立了“人口老龄化课题部长级委员会”，目的是通过各部门资源整合与工作衔接，共同解决因人口老龄化而出现的问题。该委员会从老年人的社会参与、健康和保障等方面着手，提出建议和实施计划，如推出了就业促进计划，即职业再造计划。该计划鼓励本地公司通过重新设计工作，使包括老年人在内的面临失业的人继续或重新受雇，帮助老年人处理生活和工作中存在的问题。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/46432>

快乐生活

四川：达州市老年大学参加庆新春关爱农民工专场文艺演出

2月18日(正月初三)下午，由中共达州市委、达州市人民政府主办，市委宣传部、市文体广新局承办的“欢乐中国梦·幸福达州人”达州市2018年庆新春关爱农民工专场文艺演出在中心广场举行，吸引了上万市民驻足观看。

市老年大学红枫艺术团组织30多名学员参加演出。表演的开场歌舞《走在春天的路上》、压轴舞蹈《祖国万岁》气势恢弘、大气磅礴，表达了对伟大祖国的无限热爱，对新时代的美好憧憬。精致的服饰、优美的歌声、曼妙的舞姿赢得了观众阵阵掌声，大家纷纷拿出手机或相机拍照录视频，记录精彩瞬间。

为了圆满完成演出任务，30多名学员在寒假期间精心排练，不少学员放弃了外出旅游的机会，推迟了到异地与家人团聚的时间，“这个春节虽然很忙但过得很充实，参加演出展示了老年大学和老年人的风采，我们很开心！”彭桂卜高兴地说。

（来源：达州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/46440>

老年说法

老龄化的速度决定赡养老人的法律体系还需不断完善

老龄化现已是一个全球化课题。第五次全国人口普查数据表明。中国 60 岁以上老年人已经达 1.32 亿；其 65 岁以上人口近 9000 万，占总人口的 6.96%，已经基本达到国际上一般认为的 7% 的老龄化标志。随着老龄化问题的日益严重，我国赡养率也会相继上升。全国各地有关赡养问题的大量报道和不断增加的赡养诉讼中可以轻易地证明建立建全赡养老人的法律体系势在必行。

纵观华夏五千年文明史，凡遇圣朝，均以孝治天下，文景、贞观之治，开元乃至清代康乾盛世，兴国学子监，设太学，莫不以孝悌之义为先。

在封建社会，统治阶级确实讲过“孝道”，但这种“孝道”表现了人们在政治上和人身上的不平等。这显然是应该加以批判和彻底抛弃的。但我们绝对不能因此怕向“孝”。“孝”字为封建统治阶级所利用，但不为他们所专有。在封建时代，我国劳动人民也讲孝，并形成自己的道德规范和道德标准。他们所讲的孝，摈弃了人身压迫内容，主要是要求人们在同甘共苦的生活中建立一种和谐而有效的关系，即长者对幼者负责，小一辈对老一辈尊重，并由此担负起应尽的义务。在社会主义制度下，人们更给孝敬父母赋予了崭新的内容。父母对子女之间的权利义务是相互的、对等的。从而使它与封建孝道彻底划清了界线；彻底抛弃了封建道德的残酷和虚伪。

自新中国成立以来，更是把赡养老人作为每一个公民基本权利与义务写进了宪法。宪法规定，公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。同时，新《婚姻法》还具体规定：“子女对父母有赡养扶助的义务。”“有负担能力的孙子女、外孙子女，对于子女已经死亡的祖父母、外祖父母，有赡养的义务”、“子女不履行义务时，无劳动能力的或生活有困难的父母，有要求子女给付赡养费的权利”。这些规定都有体现了我国社会主义制度下对老年人生活的关心与保护，是社会主义优越性所在。

（来源：大律师网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/46418>

政府购买服务

广西诚信工程造价咨询有限公司关于居家养老基本保障购买服务

（GLZFCG2018A0028）公开招标公告

广西诚信工程造价咨询有限公司受桂林市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对居家养老基本保障购买服务进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：居家养老基本保障购买服务

项目编号：GLZFCG2018A0028

项目联系方式：

项目联系人：李工

项目联系电话：0773-5826808

采购单位联系方式:

采购单位: 桂林市民政局

地址: 桂林市凤北路8号

联系方式: 李科长联系电话: 0773-2868886

代理机构联系方式:

代理机构: 广西诚信工程造价咨询有限公司

代理机构联系人: 李工联系电话: 0773-5826808

代理机构地址: 桂林市七星区青岭西路星辰大厦3楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

详见其他补充事宜

二、投标人的资格要求:

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,具备合法资格的供应商;2.本项目不接受未购买本招标文件的供应商参与投标。3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商,不得参与政府采购活动。4.本项目不接受联合体竞标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 109.0万元(人民币)

时间: 2018年02月22日09:00至2018年03月01日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点: 桂林市公共资源交易中心网(<http://ggzy.guilin.cn>)

招标文件售价: ¥250.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 潜在供应商登陆桂林市公共资源交易中心网(<http://ggzy.guilin.cn>)完成网上报名后,于招标文件发售时间内缴纳招标文件工本费,并从网上下载招标文件电子版,同时打印购买招标文件支付成功的回执码。

四、投标截止时间: 2018年03月15日10:30

五、开标时间: 2018年03月15日10:30

六、开标地点:

桂林市公共资源交易中心2号开标室(广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区)

七、其它补充事宜

广西诚信工程造价咨询有限公司受桂林市民政局单位委托,根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》及财政部令第87号《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定,就居家养老基本保障购买服务项目进行公开招标,欢迎符合条件的供应商前来投标,现将本次公开招标的有关事项公告如下:

一、项目名称: 居家养老基本保障购买服务

二、项目编号: GLZFCG2018A0028

三、采购项目的采购需求介绍:

本项目需要落实的政府采购政策:

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库[2011]181号)。

2.《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库[2014]68号)。

3.《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库[2017]141号)。

六、投标人资格要求:

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,具备合法资格的供应商;

2.本项目不接受未购买本招标文件的供应商参与投标。

3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商,不得参与政府采购活动。

4.本项目不接受联合体竞标。

七、供应商网上报名要求：

潜在供应商可在桂林市公共资源交易中心平台（<http://ggzy.guilin.cn>）以登录或注册方式完成网上报名。

报名时间：2018年2月22日至2018年3月1日17:30止

八、招标文件售价及获取：

1. 发售时间：2018年2月22日公告发布之时起至2018年3月1日17:30止

2. 售价：250元。

3. 获取招标文件的方式：潜在供应商登陆桂林市公共资源交易中心网（<http://ggzy.guilin.cn>）完成网上报名后，于招标文件发售时间内缴纳招标文件工本费，并从网上下载招标文件电子版，同时打印购买招标文件支付成功的回执码。

九、公告期限：2018年2月22日至2018年3月1日。

十、投标保证金金额（须足额交纳）：壹万零玖佰元整（¥10900.00）人民币。

投标人应于投标截止时间2018年3月15日10时30分前将投标保证金从投标人银行账户通过网银转账方式缴纳，投标保证金缴纳银行账户信息请登录桂林市公共资源交易平台（<http://ggzy.guilin.cn>）自行查看。

十一、投标截止时间和地点：

投标截止时间：2018年3月15日10时30分。

投标人应于2018年3月15日10时00分至10时30分止，携带购买招标文件支付成功的回执码和投标保证金网银转账电子账单（以上材料均须加盖投标人公章，不须密封，单独提交），将投标文件密封提交至桂林市公共资源交易中心2号开标室（广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区），未携带以上相关材料递交的或逾期送达的或未按照招标文件要求密封的投标文件将予以拒收。

十二、开标时间及地点：

本次招标将于2018年3月15日10时30分在桂林市公共资源交易中心2号开标室（广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区）开标。投标人可以由法定代表人、负责人、自然人或其委托代理人出席开标会议。

十三、电子招标文件查询及下载网址：<http://zfcg.guilin.gov.cn>（桂林市政府采购网）、<http://ggzy.guilin.cn>（桂林市公共资源交易中心网）。

十四、信息公告发布媒体：<http://www.ccgp.gov.cn>（中国政府采购网）、<http://www.gxzfcg.gov.cn>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.guilin.gov.cn>（桂林市政府采购网）、<http://ggzy.guilin.cn>（桂林市公共资源交易中心网）。

十五、本次投标联系事项：

1.采购人名称：桂林市民政局

地址：桂林市凤北路8号

项目联系人：李科长联系电话：0773-2868886

2.采购代理机构：广西诚信工程造价咨询有限公司

地址：桂林市七星区青岭西路星辰大厦3楼

项目联系人：李工联系电话:0773-5826808

3.政府采购监督管理机构：桂林市政府采购管理办公室

联系电话：0773-2862142

广西诚信工程造价咨询有限公司

2018年2月22日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）。

2.《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库[2014]68号）。

3.《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141号）。

(来源: 中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46398>

安徽省养老服务体系建设项目采购代理机构项目公开招标公告（二次）

安徽金诚造价师事务所有限公司受安徽省民政厅委托, 现对“安徽省养老服务体系建设项目采购代理机构”进行国内公开招标, 欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、采购项目名称及内容

- 1、项目编号: 2018FAJZ0054
- 2、项目名称: 安徽省养老服务体系建设项目采购代理机构
- 3、项目地点: 安徽省
- 4、项目单位: 安徽省民政厅
- 5、项目概况: 安徽省养老服务体系建设项目, 贷款金额为 1.4 亿美元。

根据《世界银行贷款采购指南》的规定, 有一部分贷款项目要通过国际竞争性和国内竞争性招标的形式来采购。为完成上述采购任务, 根据我国的有关进出口贸易政策和招标等有关法律、法规及规定, 现决定通过竞争, 寻求国内的招标代理公司承担本项目实施的采购代理服务。

- 6、资金来源: 自筹
- 7、项目预算: 总价招标, 安徽省养老服务体系建设项目总投资 136448.86 万元人民币。
- 8、项目类别: 服务类
- 9、包别划分: 共分 1 个包。

二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;
- 2、具有有效的独立法人资格; 具备有效的工程招标代理机构甲级、中央投资项目招标代理机构甲级资质; (提供复印件加盖公章)
- 3、本项目不接受联合体投标;
- 4、符合下列情形之一:
 - 1) 开标日前两年内未被合肥市及其所辖县(市)公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未达 10 分的。
 - 2) 最近一次被合肥市及其所辖县(市)公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分(含 10 分)到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月。
 - 3) 最近一次被合肥市及其所辖县(市)公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分(含 15 分)到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月。
 - 4) 最近一次被合肥市及其所辖县(市)公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分(含 20 分)及以上且公布日距开标日超过 24 个月。
- 5、供应商存在以下不良信用记录情形之一的, 不得推荐为中标候选供应商, 不得确定为中标供应商:
 - 1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的;
 - 2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理(项目负责人)被人民检察院列入行贿犯罪档案的;
 - 3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的;
 - 4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的;
 - 5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、报名及招标文件发售办法

- 1、报名时间: 2018 年 2 月 13 日上午 09:00 至 2018 年 2 月 27 日下午 17:00
- 2、招标文件价格: 人民币 400 元, 售后不退。

3、报名方式:

(1) 本项目只接受安徽合肥公共资源交易电子交易平台中已入库企业报名, 未入库的投标人请及时办理入库手续(投标人在办理企业入库手续时, 我中心不收取任何费用。入库办理请参见中心网站(www.hfggzy.com) 右上角“企业专区”栏目中“安徽合肥公共资源交易中心企业注册流程”, 联系电话: 0551-66223841, 66223842), 因未及时办理入库手续导致无法报名的, 责任自负;

(2) 报名程序请登陆安徽合肥公共资源交易中心网(www.hfggzy.com) 办理(具体操作步骤和程序请参见“办事指南”栏目--“企业报名操作手册”);

(3) 企业报名成功后直接下载招标文件及其它资料(含澄清和补充说明)。如无网上银行帐号, 请及时前往银行办理(本系统目前支持以下银行网上支付服务: 中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行)。

四、开标时间及地点

1、开标时间: 2018年3月12日10:00

2、开标地点: 合肥市滨湖新区南京路2588号要素交易市场A区(徽州大道与南京路交口)3楼5号开标室

五、投标截止时间

2018年3月12日10:00

六、联系方式

(一) 项目单位: 安徽省民政厅

地址: 合肥市庐阳区北一环濉溪路99号民政大厦905室

联系人: 徐敏

电话: 0551-65606269

(二) 招标代理机构: 安徽金诚造价师事务所有限公司

地址: 合肥市蜀山区潜山北路478号国瑞大厦7-8楼

联系人: 孙工

电话: 18130036096

传真: 0551-65573607

(三) 监督管理部机构: 安徽省财政厅

联系电话: 0551-68150309

安徽合肥公共资源交易中心网址: www.hfggzy.com

七、其他事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

2、投标供应商必须在报名截止时间前网上报名, 报名时间截止后系统将自动关闭。

3、报名中有任何疑问或问题, 请在工作时间(周一至周五, 上午9:00-12:00, 下午13:00-17:00, 节假日休息)与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名时间, 特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名, 责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料(含答疑或相关说明)。

6、本项目招标文件工本费及中标服务费由安徽金诚造价师事务所有限公司收取, 项目结束后可向安徽金诚造价师事务所有限公司索取发票。

八、投标(谈判)保证金缴纳账户

备注: 本项目进行二次招标, 第一次招标时保证金已退回, 需重新递交保证金, 保证金必须从基本户转出。

(来源: 中国政府采购网)

吉林省民政厅吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）公开招 标公告

吉林省万力招标咨询有限公司受吉林省民政厅委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）

项目编号：JLWL-[2018]-0116

项目联系方式：

项目联系人：李岚峰

项目联系电话：0431-88597299

采购单位联系方式：

采购单位：吉林省民政厅

地址：长春市绿园区普阳街 1616 号

联系方式：亓智勇 0431-89152073

代理机构联系方式：

代理机构：吉林省万力招标咨询有限公司

代理机构联系人：李岚峰 0431-88597299

代理机构地址：吉林省长春市临河街 8377 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

招标公告（二次）

吉林省万力招标咨询有限公司受吉林省民政厅委托,对吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）以公开招标方式组织采购，欢迎符合条件的投标人参加投标。

一、项目编号：JLWL-[2018]-0116

二、项目名称：吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）

三、项目内容：选取 2 家保险经纪公司在全省养老机构责任保险提供保险经纪服务

四、投标人资格要求：

1.必须是经国家保险监督管理部门批准设立的保险经纪公司（不含保险经纪机构以外的其他保险中介机构及国外保险经纪机构），需提供有效的《营业执照》，必须具有国家保险监督管理部门颁发的《中华人民共和国经营保险经纪业务许可证》，且在吉林省设有分支机构；

2.按照保监会的规定缴纳了职业保证金或者购买了职业责任保险；

3.具有独立承担民事责任的能力；

4.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

5.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

6.在近三年的政府采购活动中没有重大违法记录；

7.本项目不接受联合体投标；

8.外省企业需提供在吉林省设置分支机构的《营业执照》。

9.符合法律、法规规定的其它要求。

五、报名及招标文件获取

报名时间：2018年2月24日-2018年3月1日（上午8:30-下午16:00分）

报名地点：吉林省长春市临河街 8377 号（中海国际广场 A 座 1012 室）

报名所需资料：

1. 总公司营业执照及经营保险经纪业务许可证复印件加盖公章，吉林省分支机构营业执照复印件加盖公章；

2. 法定代表人授权委托书原件；

3. 被授权人身份证原件。

六、招标文件售价：1000 元。

七、招标文件询问

获得招标文件的投标人凡对本招标文件提出询问的，请以加盖投标人单位公章的书面文件提出，于招标文件发售截止次日 17 点前，采用传真或者直接送达的形式（包括电子版文件）通知招标代理机构。

八、投标文件递交、截止时间以及地点

投标文件递交时间：2018 年 3 月 19 日 9 时 00 分起至 9 时 30 分

投标文件递交截止时间：2018 年 3 月 19 日 9 时 30 分

投标文件递交地点：吉林省长春市临河街 8377 号（中海国际广场 A 座 1018 会议室）

逾期递交或者未送达指定地点的投标文件不予接受。

九、开标时间和地点

开标时间：2018 年 3 月 19 日 9 时 30 分

开标地点：吉林省长春市临河街 8377 号（中海国际广场 A 座 1018 会议室）

十、投标保证金：本项目投标保证金的金额为人民币 5 万元整，必须以转账的方式从投标人基本户转出。投标人应确保投标保证金在投标截止时间前递交，逾期递交或投标保证金未在投标截止时间前到指定账户或到账金额不足，以及投标保证金未从投标人基本账户转账的，均视为投标人未提交投标保证金、不具备投标条件。投标保证金缴纳方式如下：

开户名称：吉林省万力招标咨询有限公司

开户银行：中国建设银行股份有限公司长春临河街支行

账号:22050131006500000035

十一、招标公告发布媒介：《中国政府采购网》《中国采购与招标网》《中国财经报网》

十二、联系方式

招标人：吉林省民政厅

地址：长春市绿园区普阳街 1616 号

电话：0431-89152073

联系人：亓智勇

招标代理机构：吉林省万力招标咨询有限公司

地址：吉林省长春市临河街 8377 号

电话：0431-88597299

联系人：李岚峰

2018 年 2 月 24 日

二、投标人的资格要求：

1.必须是经国家保险监督管理部门批准设立的保险经纪公司（不含保险经纪机构以外的其他保险中介机构及国外保险经纪机构），需提供有效的《营业执照》，必须具有国家保险监督管理部门颁发的《中华人民共和国经营保险经纪业务许可证》，且在吉林省设有分支机构；2.按照保监会的规定缴纳了职业保证金或者购买了职业责任保险；3.具有独立承担民事责任的能力；4.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；5.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；6.在近三年的政府采购活动中没有重大违法记录；7.本项目不接受联合体投标；8.外省企业需提供在吉林省设置分支机构的《营业执照》。

9.符合法律、法规规定的其它要求。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2018 年 02 月 24 日 08:30 至 2018 年 03 月 01 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：吉林省长春市临河街 8377 号（中海国际广场 A 座 1012 室）

招标文件售价：¥1000.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：/

四、投标截止时间：2018 年 03 月 19 日 09:30

五、开标时间：2018 年 03 月 19 日 09:30

六、开标地点：

吉林省长春市临河街 8377 号（中海国际广场 A 座 1018 会议室）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

吉林省万力招标咨询有限公司受吉林省民政厅委托,对吉林省养老机构责任保险经纪人采购招标项目（二次）以公开招标方式组织采购，欢迎符合条件的投标人参加投标。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46422>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达